

Số: /ĐA-UBND

Đơn Dương, ngày 08 tháng 8 năm 2024

ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
CỦA HUYỆN ĐƠN DƯƠNG GIAI ĐOẠN 2023 - 2025

Phần I

CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

9. Nghị quyết số 26-NQ/TU ngày 10 tháng 7 năm 2023 của Tỉnh ủy Lâm Đồng về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

10. Chỉ thị số 29-CT/HU ngày 05/10/2023 của Tỉnh ủy Lâm Đồng về tăng cường sự lãnh đạo triển khai thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TU;

11. Kế hoạch số 8358/KH-UBND ngày 25 tháng 9 năm 2023 của UBND tỉnh Lâm Đồng V/v thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

12. Kế hoạch số 115/KH-UBND ngày 10 tháng 10 năm 2023 của UBND huyện Đơn Dương về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Đơn Dương giai đoạn 2023-2025;

13. Phương án số 03/PA-UBND ngày 10 tháng 10 năm 2023 của UBND huyện Đơn Dương về Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của huyện Đơn Dương giai đoạn 2023 – 2025;

14. Phương án tổng thể số 10478/PA-UBND ngày 23/11/2023 của UBND tỉnh Lâm Đồng về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Lâm Đồng.

15. Thông báo Kết luận số 3243/TB-TTKQH ngày 28 tháng 12 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2025;

16. Văn bản số 7431/BNV-CQĐP ngày 16 tháng 12 năm 2023 của Bộ Nội vụ về Phương án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Lâm Đồng.

17. Phương án số 1292/PA-UBND ngày 21/02/2024 của UBND tỉnh về phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng (sau rà soát).

18. Văn bản số 2291/BNV-CQĐP ngày 25/4/2024 của Bộ Nội vụ;

II. SỰ CẦN THIẾT CỦA VIỆC SÁP NHẬP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN ĐƠN DƯƠNG

Trong những năm qua, Đảng, nhà nước, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, huyện Đơn Dương thường xuyên quan tâm đến việc củng cố, kiện toàn hệ thống chính trị cơ sở như việc sắp xếp tổ chức bộ máy, quy định điều kiện, tiêu chuẩn tách, thành lập mới xã, thị trấn và chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đã nâng cao hiệu lực quản lý của chính quyền cơ sở, góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển, tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

Tuy nhiên, căn cứ quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 05 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính và Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 -2030, hiện nay, trên địa bàn huyện Đơn Dương có xã Quảng Lập có diện tích tự nhiên là 9.79 km²; Dân số có 6.877 người (theo số liệu Công an tỉnh Lâm Đồng cung cấp năm 2023), về dân số đã

đảm bảo theo quy định, tiêu chí về diện tích tự nhiên là chưa đảm bảo 20% theo quy định.

Việc sáp nhập, sắp xếp lại các đơn vị hành chính chưa đủ điều kiện được xác định là chủ trương đúng đắn và rất cần thiết, đây là một trong các giải pháp nhằm tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN ĐƠN DƯƠNG

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP ĐVHC XÃ QUẢNG LẬP

1. Khái quát quá trình hình thành ĐVHC xã Quảng Lập

Trước năm 1960, nhân dân xã Quảng Lập là những người di cư từ các tỉnh miền Trung (chủ yếu là dân di cư từ các tỉnh Quảng Nam, Quảng Ngãi, Bình Định, Phú Yên) đến lập nghiệp tại ấp Quảng Lạc, Dran (Quảng Lạc – Lạc Nghiệp sau này).

Từ năm 1960 đến 1962 do xây dựng thủy điện Đa Nhim, một bộ phận của Thôn Quảng Lạc xã Lạc Nghiệp phải di dời vào đây (xã Quảng Lập) lập nghiệp; năm 1965 thành lập ấp Quảng Hiệp, xã Thanh Mỹ.

Ngày 02 tháng 4 năm 1975, huyện Đơn Dương được hoàn toàn giải phóng. Được sự chỉ đạo của chính quyền xã Thanh Mỹ, ngày 03 tháng 4 năm 1975, thành lập chính quyền quân quản ấp Quảng Hiệp.

Ngày 20 tháng 5 năm 1976, xã Ka Đô được thành lập, thôn Quảng Hiệp thuộc xã Ka Đô.

Thôn Quảng Hiệp là thôn có truyền thống đấu tranh trong kháng chiến chống Mỹ đã có nhiều công lao đóng góp sức người, sức của cho cách mạng và trong cuộc xây dựng xã hội mới, nhân dân thôn đã có những đột phá trong cách nghĩ, cách làm, đa dạng trong phát triển kinh tế, xã hội thôn, xã.

Năm 1988, Ban Thường vụ Huyện ủy đã có chủ trương xem xét lại một số xã để có lộ trình chia tách, nâng cấp và đổi tên cho phù hợp với trình độ, năng lực quản lý, điều hành của đội ngũ cán bộ như chia tách xã Ka Đô, xã Ka Đơn, nâng xã Lạc Nghiệp thành thị trấn D'ran,...

Ngày 16 tháng 9 năm 1989, Hội đồng Bộ trưởng ban hành Quyết định số 135-HĐBT về việc tách xã Ka Đô thành 02 xã mới: xã Ka Đô và xã Quảng Lập.

Tháng 10 năm 1989, Huyện ủy Đơn Dương ban hành Quyết định số 52-QĐ/HU về việc tách tổ chức cơ sở Đảng xã Ka Đô thành hai tổ chức cơ sở Đảng lấy tên là cơ sở Đảng xã Ka Đô và cơ sở Đảng xã Quảng Lập. Việc thành lập cơ sở Đảng đã mở ra thời kỳ phát triển mới cho xã Quảng Lập.

Ngày 13 tháng 10 năm 1989, xã Quảng Lập chính thức ra mắt thành lập Ủy ban nhân dân xã lâm thời.

Ngày 20/10/1998, xã Quảng Lập vinh dự được nhà nước phong tặng danh hiệu anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân.

Ngày 20 tháng 4 năm 2021, UBND tỉnh Lâm Đồng ban hành Quyết định số 968/QĐ-UBND về công nhận và công bố xã Quảng Lập, huyện Đơn Dương đạt chuẩn xã nông thôn mới kiểu mẫu về nông nghiệp công nghệ cao theo hướng thông minh năm 2020 theo Bộ tiêu chí xã nông thôn mới kiểu mẫu.

- **Vị trí địa lý:** Quảng Lập là một xã nằm phía nam sông Đa Nhim cách trung tâm Huyện gần 3km. Tổng diện tích tự nhiên **9.79 km²**, trong đó đất nông nghiệp chiếm 835.50 ha. Địa bàn gọn, được chia thành 05 thôn gồm: thôn Quảng Tân, thôn Quảng Hiệp, thôn Quảng Thuận, thôn Quảng Hòa, thôn Quảng Lợi.

- **Địa giới hành chính:** Xã Quảng Lập có ranh giới hành chính như sau:

Phía Đông giáp xã Pró thuộc huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng.

Phía Tây giáp thị trấn Thanh Mỹ thuộc huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng.

Phía Nam giáp xã Ka Đơn thuộc huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng.

Phía Bắc giáp xã Ka Đô thuộc huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng.

- **Điều kiện địa hình**

Xã Quảng Lập có diện tích tự nhiên nhỏ, địa hình tương đối bằng phẳng và thuận lợi.

Dạng địa hình đồng bằng, chủ yếu là đất sản xuất nông nghiệp; đất ở nông thôn và đất chuyên dùng.

- **Diện tích tự nhiên và cơ cấu các loại đất**

Diện tích tự nhiên: **9.79 km²**, trong đó cơ cấu các loại đất như sau:

- Đất nông nghiệp: 835.50 ha.

- Đất phi nông nghiệp: 143.759 ha.

- Đất chưa sử dụng: không còn.

- **Dân số và cơ cấu, thành phần dân cư**

Xã Quảng Lập có 5 thôn (Thôn Quảng Tân, Quảng Hiệp, Quảng Hòa, Quảng Thuận, Quảng Lợi), xã có 1.351 hộ với **6.877** khẩu. Tỷ lệ tăng dân số (theo số liệu cuối năm 2022) là 0,47%. Dân cư sinh sống trên địa bàn chủ yếu là người kinh.

Về tôn giáo: Đa số người dân theo đạo Phật.

*** Đánh giá mức độ đạt được về tiêu chí diện tích, dân số**

- *Về diện tích:* Diện tích xã Quảng Lập có **9.79 km²**, bằng 19,59% quy định về diện tích theo quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- *Về dân số:* Năm 2023, dân số của xã có **6.877** người, bằng 137,54% về dân số theo quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Theo quy định tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 -2030, xã Quảng Lập thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025 do: đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định.

Chỉ tiêu	Tiêu chuẩn	Thực tế	Tỷ lệ (%)	Đánh giá
Dân số (người)	5.000	6.877	137,54	Không đạt
Diện tích (km ²)	50	9.79	19,59	Không đạt

2. Số lượng ĐVHC cấp xã đến thời điểm lập Đề án

Đơn Dương là huyện thuộc cao nguyên Lâm Viên nằm ở khu vực phía Đông của tỉnh Lâm Đồng, phía Bắc giáp huyện Lạc Dương, phía Đông và Đông nam giáp tỉnh Ninh Thuận, phía Tây giáp huyện Đức Trọng, phía Tây Bắc giáp thành phố Đà Lạt. Huyện có vị trí nổi bật Lâm Đồng với Duyên hải miền Trung nên có lợi thế trong giao lưu phát triển kinh tế - xã hội với các tỉnh duyên hải Nam trung bộ. Tổng diện tích tự nhiên là 611 km², dân số có trên 100 nghìn người. Có hơn 20 dân tộc sinh sống. Trong đó, đồng bào dân tộc gốc Tây nguyên chiếm trên 30%. Huyện Đơn Dương có nhiều tôn giáo, nhưng chủ yếu là 04 tôn giáo chính: Công giáo, Phật giáo, Tin lành và Cao đài. Tỷ lệ tín đồ theo các tôn giáo chiếm trên 80% dân số toàn huyện.

Địa giới hành chính huyện Đơn Dương: Phía Đông giáp tỉnh Ninh Thuận; phía Tây và phía Nam giáp huyện Đức Trọng thuộc tỉnh Lâm Đồng và phía Bắc giáp huyện Lạc Dương thuộc tỉnh Lâm Đồng.

Huyện Đơn Dương có 02 thị trấn và 08 xã: Thị trấn Thạnh Mỹ, Thị trấn D'Ran, xã Lạc Xuân, xã Lạc Lâm, xã Ka Đô, xã Pró, xã Quảng Lập, xã Ka Đơn, xã Tu Tra và xã Đạ Ròn, trong đó có 9 xã, thị trấn loại 1, 01 xã loại 2 (xã Quảng Lập) theo Quyết định số 1349/QĐ-UBND ngày 04/7/2018 của UBND tỉnh Lâm Đồng.

TT	Tên ĐVHC	Tổng diện	Quy mô dân số (người)		Loại đơn	Tỷ lệ người
			Tổng	Trong đó		

		tích tự nhiên (km ²)	số	Dân tộc	Dân số thực tế thường trú	Dân số tạm trú quy đổi	vị hành chính	dân tộc thiểu số/dân số (%)
I	Huyện Đơn Dương	611,85	128.747	40.002	117.528	11.219		31,07
1	Thị trấn D'ran	136,91	17.805	1.924	17.370	435	I	10,81
2	Thị trấn Thạnh Mỹ	21,78	17.310	1.993	15.135	2.175	I	11,51
3	Xã Lạc Xuân	103,98	15.459	5.165	14.450	1.009	I	33,41
4	Xã Lạc Lâm	21,33	12.089	1.051	10.501	1.588	I	8,69
5	Xã Đạ Ròn	32,25	11.085	5.110	9.539	1.546	I	46,10
6	Xã Ka Đô	86,75	14.843	5.355	13.242	1.601	I	36,08
7	Xã Quảng Lập	9,79	6.877	554	5.942	935	II	8,06
8	Xã Pró	87,84	7.300	4.444	6.965	335	I	60,88
9	Xã Ka Đơn	37,44	9.855	5.086	9.479	376	I	51,61
10	Xã Tu Tra	73,77	16.124	9.320	14.905	1.219	I	57,80

II. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: XÃ QUẢNG LẬP

a) Là ĐVHC loại II thuộc xã vùng cao theo Quyết định số 21/UB-QĐ ngày 26/01/1993 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm ủy ban Dân tộc và Miền núi.

b) Diện tích tự nhiên (km²):

Xã Quảng Lập có diện tích tự nhiên 9,79km² đạt tỷ lệ 19,58% so với tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC.

c) Quy mô dân số (người):

Xã có 6.877 người, đạt tỷ lệ 137,54% so với tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC.

d) Số dân là người dân tộc thiểu số 554 người; chiếm tỷ lệ 8,06%.

đ) Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không

e) Các ĐVHC cùng cấp liên kề: gồm xã Pró, Ka Đô, Ka Đơn và thị trấn Thanh Mỹ.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liên kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp

a) Xã Pró thuộc huyện Đơn Dương

b) Là ĐVHC loại I, thuộc xã vùng cao theo Quyết định số 21/UB-QĐ ngày 26/01/1993 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm ủy ban Dân tộc và Miền núi.

c) Diện tích tự nhiên (km²):

Xã Pró có diện tích tự nhiên 87,84 km², đạt tỷ lệ 175,68% so với tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC.

d) Quy mô dân số (người):

Xã có 7.300 người, đạt tỷ lệ 146% so với tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC.

đ) Số dân là người dân tộc thiểu số 4.444 người; chiếm tỷ lệ 60,88%.

e) Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không

f) Các ĐVHC cùng cấp liên kề: gồm các xã: Quảng Lập, Ka Đô, Ka Đơn thuộc huyện Đơn Dương và xã Đa Quyn huyện Đức Trọng và xã Ma Nới huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP XÃ QUẢNG LẬP, HUYỆN ĐƠN DƯƠNG, TỈNH LÂM ĐỒNG

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC XÃ QUẢNG LẬP

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, dân số của xã Quảng Lập (có diện tích tự nhiên là 9,79 km², đạt tỷ lệ 19,58%; quy mô dân số là 6.877 người, đạt tỷ lệ 137,54%) vào xã Pró (có diện tích tự nhiên là 87,84 km², đạt tỷ lệ 175,68%; quy mô dân số là 7.300 người, đạt tỷ lệ 146%) **thành 01 xã mới dự kiến lấy tên là xã Quảng Lập.**

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

Việc sáp nhập xã Quảng Lập là phù hợp với tinh thần Nghị quyết 18-NQ/TW Trung ương 6 (khóa XII); Nghị quy ết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 -2030 nhằm góp phần tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền địa phương, tinh giản biên

chế, giảm tải gánh nặng ngân sách Nhà nước, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức để phục vụ người dân tốt hơn.

Sau khi sắp xếp xã Quảng Lập vào xã Pró, xã mới có diện tích tự nhiên và dân số đáp ứng tiêu chí quy định, sẽ tạo ra động lực, môi trường và điều kiện cho sự phát triển hơn nữa của kinh tế, văn hóa, xã hội của địa phương theo hướng chuyển dịch kinh tế nông nghiệp, nông thôn sang dịch vụ, thương mại, công nghiệp; cùng theo đó là sự đáp ứng tốt hơn về cơ sở hạ tầng về giao thông, điện, thông tin liên lạc và các thiết chế văn hóa, giáo dục, y tế cho người dân.

Việc sắp xếp sẽ tác động tích cực đến mục tiêu phát triển cơ cấu kinh tế của huyện Đơn Dương theo hướng tăng nhanh tỷ trọng dịch vụ, công nghiệp và từng bước giảm tỷ trọng nông nghiệp; qua đó cũng sẽ tạo tác động tích cực đến thu chi ngân sách, thu nhập đầu người, phát triển cơ sở hạ tầng thương mại, dịch vụ, các thiết chế văn hóa - xã hội, thúc đẩy đầu tư xây dựng các tuyến đường giao thông nhằm kết nối với khu vực trung tâm và các địa bàn giáp ranh, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển sản xuất, lưu thông hàng hóa, nâng cao mức sống người dân.

Xã mới đã hoàn thành các chỉ tiêu thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, tạo điều kiện để Nhân dân nâng cao thu nhập trong các hoạt động kinh tế, giữ gìn nếp sống văn hóa, chỉnh trang ngõ xóm, giữ vững an ninh trật tự,...góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân.

Định hướng của xã mới sẽ làm cho cơ cấu kinh tế và cơ cấu ngành nghề biến đổi theo hướng tăng tỷ trọng thương mại-dịch vụ và công nghiệp-xây dựng, kéo theo đó là sự thay đổi điều kiện sống, sinh kế của người dân, biến đổi xã hội và đặc biệt là tạo điều kiện để người dân tham gia trực tiếp quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa đang diễn ra. Đồng thời, quá trình đó sẽ tạo ra nhiều cơ hội việc làm cho người dân nhờ phát triển các hoạt động phi nông nghiệp như công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, kinh doanh buôn bán và dịch vụ, nhờ vậy thúc đẩy sự tăng trưởng kinh tế và phát triển xã hội.

Xã Quảng Lập hiện nay đã đảm bảo các điều kiện về cơ sở vật chất, giao thông, ổn định kinh tế, xã hội, an ninh trật tự... nên khi sắp xếp xã Quảng Lập không làm tác động bất lợi đến quá trình phát triển kinh tế, xã hội, đời sống Nhân dân, không làm phát sinh kinh phí hành chính hay tăng chi ngân sách.

Xã Pró hiện nay chưa xây dựng được chợ, điều kiện cơ sở vật chất chưa đảm bảo. Mặc khác, điều kiện cơ sở vật chất của xã Quảng Lập đã tương đối hoàn thiện, xã mới sau khi sáp nhập sẽ tận dụng chợ Quảng Lập, Đài tưởng niệm... (hiện có của xã Quảng Lập), tiết kiệm chi phí xây dựng mới cho xã Pró.

Sau khi sắp xếp, địa giới hành chính của xã mới phù hợp, tiếp giáp với các khu vực trung tâm của huyện; diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã mới tương đồng với các xã, thị trấn khác của huyện; trục giao thông kết nối giữa xã Quảng Lập và xã Pró rất thuận tiện cho việc đi lại, giao thương, mua bán, trao đổi hàng hóa và quản lý về mặt hành chính; bên cạnh đó xã Quảng Lập là xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu, khi sáp nhập sẽ tạo đà

cho các thôn chưa hoàn thành việc xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu thực hiện và mở rộng quy mô vùng sản xuất chuyên canh của xã, nâng cao thu nhập và đời sống vật chất, tinh thần cho người dân.

b) Kết quả sau sắp xếp (nhập ĐVHC) thì **xã Quảng Lập** mới có:

- Diện tích tự nhiên: 97,63 km² (đạt 195,26% so với tiêu chuẩn).
- Quy mô dân số: 14.177 người (đạt 283,54%) so với tiêu chuẩn).
- Số dân là người dân tộc thiểu số (4.998 người; chiếm tỷ lệ 35,25%).

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Thị trấn Thanh Mỹ, Ka Đơn, Ka Đô huyện Đơn Dương; xã Đa Quyn huyện Đức Trọng và xã Ma Nởi huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC **xã Quảng Lập mới**: Sử dụng trụ sở làm việc của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, UBND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể của xã Pro hiện nay.

II. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN ĐƠN DƯƠNG SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã: 10 đơn vị (gồm 02 thị trấn và 08 xã).

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã: 09 đơn vị (gồm 02 thị trấn và 07 xã).

3. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã giảm: 01 đơn vị (gồm 01 xã).

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC XÃ QUẢNG LẬP

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Xã Quảng Lập hiện nay đã đảm bảo các điều kiện về cơ sở vật chất, giao thông, ổn định kinh tế, xã hội, an ninh trật tự nên khi sáp nhập xã Quảng Lập không làm tác động bất lợi đến quá trình phát triển kinh tế, xã hội, đời sống nhân dân, không làm phát sinh kinh phí hành chính hay tăng chi ngân sách.

Việc sáp nhập xã Quảng Lập vào xã Pro trên cơ sở toàn bộ diện tích, dân số của hai xã nên về tổ chức bộ máy của xã sau khi thành lập sẽ được kiện toàn phù hợp với điều kiện phát triển chung của các xã mới. Đồng thời, đội ngũ cán bộ, công chức xã được tuyển chọn có trình độ phù hợp. Chính quyền được kiện toàn, vẫn kịp thời giải quyết những kiến nghị của người dân.

1.2. Tác động tiêu cực

Việc thay đổi tên đơn vị hành chính đối với xã Quảng Lập sẽ ảnh hưởng đến công tác giải quyết các thủ tục hành chính của tổ chức, cá nhân; các doanh nghiệp, tổ chức và người dân trên địa bàn xã phải kê khai thay đổi lại địa chỉ đơn vị, gia đình cho phù hợp; các giấy tờ sở hữu liên quan cũng phải thay đổi...

Về số lượng đội ngũ cán bộ, công chức xã mới theo quy định với xã loại I có 22 người (không tính Trưởng Công an xã đã bố trí Công an chính quy) vì vậy một số lượng lớn cán bộ sẽ dôi dư, gây khó khăn cho việc sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức. Quá trình kiện toàn tổ chức, biên chế cán bộ, công chức và lao động không chuyên trách không khỏi dẫn đến xáo trộn nhất định. Điều này tất yếu ảnh hưởng đến hiệu quả công tác của cán bộ, công chức và các cơ quan quản lý trong thời gian đầu.

Ở giai đoạn đầu, sau khi sáp nhập, hoạt động của bộ máy chính quyền còn nhiều hạn chế do chưa đi vào nề nếp, gặp nhiều khó khăn do quy mô và địa bàn rộng.

2. Tác động về kinh tế, xã hội

2.1. Tác động tích cực

Sau khi sáp nhập xã Quảng Lập vào xã Prós, xã mới có diện tích tự nhiên và dân số đáp ứng tiêu chí quy định, sẽ tạo ra động lực, môi trường và điều kiện cho sự phát triển hơn nữa của kinh tế, văn hóa, xã hội của địa phương theo hướng chuyển dịch kinh tế nông nghiệp, nông thôn sang dịch vụ, thương mại, công nghiệp; cùng theo đó là sự đáp ứng tốt hơn về cơ sở hạ tầng về giao thông, điện, thông tin liên lạc và các thiết chế văn hóa, giáo dục, y tế cho người dân.

Sáp nhập các xã tác động tích cực đến về mục tiêu phát triển cơ cấu kinh tế của huyện Đơn Dương theo hướng tăng nhanh tỷ trọng dịch vụ, công nghiệp và từng bước giảm tỷ trọng nông nghiệp; qua đó cũng sẽ tạo tác động tích cực đến thu chi Ngân sách, thu nhập đầu người, phát triển cơ sở hạ tầng thương mại, dịch vụ, các thiết chế văn hóa - xã hội, thúc đẩy đầu tư xây dựng các tuyến đường giao thông nhằm kết nối với khu vực trung tâm và các địa bàn giáp ranh, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển sản xuất, lưu thông hàng hóa, nâng cao mức sống người dân.

Xã mới đã hoàn thành các chỉ tiêu thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, tạo điều kiện để nhân dân nâng cao thu nhập trong các hoạt động kinh tế, giữ gìn nếp sống văn hóa, chỉnh trang ngõ xóm, giữ vững an ninh trật tự,...góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân.

Định hướng của xã mới sẽ làm cho cơ cấu kinh tế và cơ cấu ngành nghề biến đổi theo hướng tăng tỷ trọng thương mại - dịch vụ và công nghiệp - xây dựng, kéo theo đó là sự thay đổi điều kiện sống, sinh kế của người dân, biến đổi xã hội và đặc biệt là biến đổi lối sống để thích nghi với quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa đang diễn ra. Đồng thời quá trình đó sẽ tạo ra nhiều cơ hội việc làm cho người dân nhờ phát triển các hoạt động phi nông nghiệp như công

ng nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, kinh doanh buôn bán và dịch vụ, nhờ vậy thúc đẩy sự tăng trưởng kinh tế và phát triển xã hội.

2.2. Tác động tiêu cực

Kinh tế của các xã có mức tăng trưởng khá nhưng cơ cấu kinh tế vẫn chủ yếu là nông nghiệp, dịch vụ và công nghiệp chưa phát triển. Cơ sở hạ tầng đã được đầu tư khá, một số lĩnh vực chưa đồng bộ; một số chế độ chính sách còn nhiều bất cập; việc huy động các nguồn vốn đầu tư chưa đáp ứng được nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội. Khi thành lập xã mới tình hình an ninh nông thôn sẽ phức tạp hơn, vì vậy phải đầu tư cũng như phân đầu cao để giữ vững và hoàn thiện xã nông thôn mới; sự phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn tới sẽ có nhiều vấn đề bất cập mới nảy sinh như tình trạng gia tăng dân số, lao động, việc làm, chuyển dịch cơ cấu, thành phần dân cư; quản lý xây dựng và môi trường; trật tự, an toàn, tệ nạn xã hội, An ninh - Quốc phòng.

Trước mắt, công tác quản lý địa bàn rộng lớn và kéo dài hơn bước đầu gặp không ít khó khăn thách thức như: quản lý đất đai, cấp giấy phép xây dựng nhà ở, giấy phép kinh doanh, đặc biệt là quản lý quy hoạch, quản lý sử dụng tài nguyên đất, nước, thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật, cơ sở hạ tầng xã hội.

Đối với người dân và các doanh nghiệp trên địa bàn sau khi thành lập các xã mới sẽ phải thay đổi một số giấy tờ, thủ tục, địa chỉ... cũng sẽ phần nào ảnh hưởng đến đời sống sinh hoạt và sản xuất; vì vậy, cần có chế độ hỗ trợ, tạo điều kiện tốt nhất cho nhân dân và doanh nghiệp khi thực hiện việc chuyển đổi, thực hiện tốt việc hỗ trợ cho người dân và doanh nghiệp.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Sáp nhập xã Quảng Lập vào xã Pro để thành lập xã mới sẽ có nhiều thuận lợi trong phát triển kinh tế, xã hội, nâng cao đời sống cho nhân dân, góp phần nâng hiệu quả công tác quản lý Nhà nước nói chung, trong đó có công tác quản lý Nhà nước về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội.

Kinh tế - xã hội phát triển, đời sống vật chất, tinh thần cũng như ý thức cảnh giác của quần chúng nhân dân không ngừng được nâng lên, góp phần củng cố nền Quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân vững chắc; hạn chế nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm.

3.2. Tác động tiêu cực

Sáp nhập xã Quảng Lập vào xã Pro thành lập xã mới có địa bàn tương đối rộng, dân số sẽ tăng thêm, kết hợp với địa hình phức tạp, việc quản lý địa bàn mới sẽ gặp khó khăn hơn.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Sáp nhập xã Quảng Lập vào xã Prós thành xã Quảng Lập mới có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện về cơ sở vật chất và các điều kiện và nguồn lực để thực hiện cải cách hành chính và cung cấp các dịch vụ công đảm bảo hơn. Cán bộ, công chức được sắp xếp, bố trí đúng với trình độ chuyên môn đào tạo; không ngừng được bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng giao tiếp; được quán triệt về đạo đức công vụ; chống quan liêu, tham nhũng; tinh thần chính quyền phục vụ và hỗ trợ doanh nghiệp người dân. Mặt khác, không ngừng tăng cường đào tạo, tập huấn, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức đầu mối về cải cách hành chính. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin. Đẩy mạnh cung cấp các dịch vụ công trực tuyến cho người dân, tổ chức, tăng cường kết nối các dịch vụ công trực tuyến mức độ cao với cơ chế một cửa.

4.2. Tác động tiêu cực

Trình độ của cán bộ cấp xã khi sáp nhập không đồng đều, một bộ phận cán bộ, công chức có trình độ chưa phù hợp với yêu cầu vị trí việc làm, ý thức trách nhiệm, thái độ, tác phong làm việc và hiệu quả công việc còn hạn chế. Việc đầu tư hạ tầng, ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý hành chính nhà nước ở xã chưa đồng bộ, tiến độ còn chậm so với yêu cầu, vì vậy đề quản lý tốt địa bàn rộng lớn cần phải được chú trọng đầu tư, cả về cơ sở vật chất và con người.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN KHI SÁP NHẬP XÃ QUẢNG LẬP

1. Thuận lợi

Khi sáp nhập xã Quảng Lập vào xã Prós thành lập xã mới có diện tích **97.64** km², dân số có **14.177** người, không quá lớn so với tiêu chuẩn quy định, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý, điều hành phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh....

Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian phát triển, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý, quy mô liên kết sản xuất, chế biến thuận lợi hơn góp phần phát triển nhanh và toàn diện trong tương lai.

Xã mới sau khi sáp nhập có địa giới hành chính: Phía Đông giáp tỉnh Ninh Thuận; Phía Tây giáp xã Ka Đơn thuộc huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng; Phía Nam giáp thị trấn Thanh Mỹ thuộc huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng; Phía Bắc giáp xã Ka Đô thuộc huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng. Như vậy, xã mới sẽ có điều kiện giao thông thuận lợi để phát triển kinh tế, xã hội.

Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế, nâng cao hiệu quả trong việc sử dụng các công trình phúc lợi và thu gọn đầu mối các cơ quan, đơn vị. Xã Prós hiện nay chưa xây dựng được chợ của xã, điều kiện cơ sở vật chất còn

chưa đảm bảo. Mặt khác, điều kiện cơ sở vật chất của xã Quảng Lập đã tương đối hoàn thiện, xã mới sau khi sáp nhập sẽ tận dụng chợ Quảng Lập, Đài tưởng niệm ... (hiện có của xã Quảng Lập), tiết kiệm chi phí xây dựng mới cho xã Pro.

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; góp phần tinh gọn bộ máy hành chính, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp, đồng thời góp phần vào sự thành công của cải cách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

Đội ngũ cán bộ, đảng viên và nhân dân cơ bản nắm được quan điểm, chủ trương, kế hoạch thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính. Đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức có nhận thức đúng đắn về sự cần thiết thực hiện chủ trương sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã; xác định rõ thái độ, trách nhiệm của mình tham gia tổ chức thực hiện.

2. Những khó khăn, vướng mắc

Trung ương đã có những quy định, Bộ Nội vụ và các bộ ngành chuyên môn đã có hướng dẫn cụ thể sau sắp xếp về chế độ tinh giản biên chế, tổ chức bộ máy, xử lý trụ sở công, xử lý hồ sơ, chuyển đổi giấy tờ.... Tuy nhiên, vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc, đó là:

Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã đôi dư có trường hợp trẻ tuổi, thời gian công tác còn ít, chưa đủ số năm đóng bảo hiểm để được hưởng chế độ hưu trí hoặc đã đủ điều kiện nhưng nguyện vọng gắn bó với công việc hiện tại, do đó khó khăn trong việc giải quyết cán bộ, công chức đôi dư. Một số cán bộ, công chức, viên chức điều động đến địa phương, đơn vị khác công tác ảnh hưởng ít nhiều đến tâm tư, tình cảm của cán bộ, đảng viên.

Trước khi sáp nhập, một số địa phương đã đầu tư sửa chữa, nâng cấp trụ sở hành chính, nhà văn hóa, trạm y tế... để hoàn thành tiêu chí xây dựng nông thôn mới với kinh phí đầu tư khá lớn. Sau khi sáp nhập sẽ đôi dư trụ sở, tài sản công, nếu xử lý không hợp lý sẽ gây lãng phí. Bên cạnh đó, quy mô trụ sở cũ sử dụng làm nơi làm việc của ĐVHC mới không đáp ứng được nhu cầu do số lượng cán bộ, công chức, viên chức tăng lên ảnh hưởng tới việc thực hiện nhiệm vụ công vụ.

Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn, vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn lực để đầu tư xây dựng cơ bản; khó khăn bố trí kinh phí xây dựng, nâng cấp trung tâm hành chính mới đáp ứng yêu cầu làm việc và thuận tiện cho người dân khi liên hệ công tác, thực hiện dịch vụ công.

Mặc dù khi sáp nhập đơn vị hành chính đã tính đến các yếu tố cơ bản như vị trí địa lý, dân cư, xã hội, kinh tế, văn hóa... nhưng vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của nhân dân.

Khi triển khai sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và tổ chức do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị

hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới như: giấy tờ về quyền sử dụng đất, giấy tờ xe, giấy phép kinh doanh...

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

3.1. Nguyên nhân chủ quan

Việc sắp xếp đơn vị hành chính là việc khó, nhạy cảm, phức tạp liên quan đến nhiều người, nhiều ngành; tác động đến người dân, doanh nghiệp và các chủ thể khác; một số người dân còn tư tưởng cục bộ, ngại làm thủ tục chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới đã làm ảnh hưởng đến việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

Việc sáp nhập ảnh hưởng trực tiếp đến quyền lợi của cán bộ, công chức cấp xã có thời gian công tác ít, chưa đủ thời gian đóng BHXH để nghỉ hưởng chế độ bảo hiểm xã hội hàng tháng do vậy có tư tưởng còn lo lắng, không yên tâm khi triển khai thực hiện. Số lượng cán bộ cấp xã trên địa bàn đã cơ bản đầy đủ nên việc sắp xếp, bố trí cán bộ cấp xã của xã Quảng Lập sẽ gặp không ít khó khăn, đa số cán bộ cấp xã sẽ chuyển vị trí công tác khác dẫn đến tâm lý không muốn thay đổi công tác của một số cán bộ cấp xã.

3.2. Nguyên nhân khách quan

Việc thực hiện sáp nhập ĐVHC liên quan đến các yếu tố về văn hóa, lịch sử, truyền thống, điều kiện địa lý, kinh tế - xã hội, ... của từng địa phương, mặc dù đã sắp xếp các đơn vị có yếu tố tương đồng nhưng mỗi địa phương vẫn có những truyền thống và điều kiện, sự phát triển khác nhau.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

4.1. Về công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành

Xây dựng kế hoạch cụ thể hóa nhiệm vụ khi thực hiện sáp nhập, thành lập Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc để hỗ trợ địa phương mới thành lập. Tập trung cao độ công tác lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng, chính quyền, sự phối hợp của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể cho việc thực hiện sáp nhập xã Quảng Lập và xã Pro từ trước, trong và sau khi sáp nhập, trọng tâm là kiện toàn tổ chức bộ máy và công tác cán bộ, công chức để hoạt động của đơn vị hành chính mới vận hành thông suốt.

Trên cơ sở đề án phê duyệt, chính quyền các xã xây dựng kế hoạch chi tiết để tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo mục tiêu, hiệu quả của Đề án. Các phòng chuyên môn thuộc huyện, các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ chức năng nhiệm vụ của mình xây dựng các kế hoạch cụ thể theo lĩnh vực chuyên môn để triển khai thực hiện; tăng cường lực lượng giúp đỡ, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc UBND xã **Quảng Lập** (mới) thực hiện đúng yêu cầu kế hoạch đề ra.

Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các tổ chức đoàn thể huyện chỉ đạo, tuyên truyền, vận động nhân dân để tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động khi thực hiện sáp nhập; hướng dẫn việc tổ chức, kiện toàn các tổ chức chính trị - xã hội khi sáp nhập.

Tập trung chỉ đạo rà soát bổ sung đảm bảo đồng bộ về quy hoạch giao thông, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch nông thôn mới, quy hoạch vùng... để phát huy các tiềm năng, lợi thế phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và phục vụ người dân tốt hơn sau khi thực hiện sắp xếp.

Phát động và thực hiện hiệu quả phong trào thi đua yêu nước trong các tầng lớp cán bộ và nhân dân, nhằm phấn đấu đẩy nhanh quá trình xây dựng Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể vững mạnh, hoàn thành xuất sắc các nhiệm vụ chính trị đề ra.

4.2. Về công tác tuyên truyền

Cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội các cấp có trách nhiệm thông tin, tuyên truyền đầy đủ về ý nghĩa, mục đích của việc sáp nhập nhằm sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; giúp giảm chi ngân sách; nâng cao hiệu lực quản lý của chính quyền cơ sở và hiệu quả đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn toàn huyện; từ đó tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong nhận thức và trong thực hiện của cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội và các tầng lớp nhân dân tại địa phương.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền trước, trong và sau khi sáp nhập thường xuyên, liên tục với các hình thức cho phù hợp để cán bộ công chức và nhân dân nắm rõ được vấn đề; các vướng mắc chưa rõ phải tổ chức đối thoại tuyên truyền và giải thích cho Nhân dân.

Thường xuyên cập nhật tình hình kết quả đạt được trên lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của địa phương, các mô hình hay, các gương tập thể, cá nhân tiêu biểu để thông tin cho nhân dân biết mà đồng thuận tích cực tham gia.

4.3. Về huy động nguồn lực

4.3.1. Đối với nguồn vốn từ ngân sách

Trên cơ sở các nguồn vốn ngân sách bố trí của trung ương, của tỉnh và của huyện để đầu tư cơ sở hạ tầng giao thông, y tế, vệ sinh môi trường, giáo dục và đào tạo, văn hóa, thông tin, thể thao; chương trình mục tiêu quốc gia về giảm nghèo, chương trình đầu tư cho vùng đồng bào dân tộc thiểu số, chương trình xây dựng nông thôn mới...; đồng thời sử dụng vốn ngân sách đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ sản xuất và đời sống như: điện, nước sinh hoạt, khuyến công, khuyến nông....

4.3.2. Huy động nguồn lực từ các doanh nghiệp

Thu hút và tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp hiện có tiếp tục đầu tư, mở rộng quy mô để phát triển kinh doanh tạo việc làm thu hút lao động địa phương. Vận động các hộ cá thể kinh doanh thương mại dịch vụ nâng cao chất lượng phục vụ và mở rộng quy mô đa dạng hóa hình thức dịch vụ thu hút khách vãng lai.

Huy động, khuyến khích và tạo điều kiện thuận lợi trong việc xã hội hóa

trong đầu tư phát triển giáo dục, đào tạo, y tế, thể dục, thể thao.

4.3.3. Đối với nguồn vốn tín dụng

Tiếp tục duy trì và phát huy vai trò của các ngân hàng đặc biệt là Ngân hàng Nông nghiệp tạo mọi điều kiện thuận lợi hỗ trợ doanh nghiệp, người dân tiếp cận nguồn vốn vay phát triển mở rộng sản xuất. Ngân hàng Chính sách xã hội thực hiện tốt cho vay đối với các đối tượng chính sách xã hội trong các chương trình của Chính phủ, đặc biệt quan tâm cho vay vốn nước sạch, vệ sinh môi trường, nhà ở...

4.3.4. Huy động nguồn lực của nhân dân

Để thực hiện đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng cần thiết phải huy động sự đóng góp của nhân dân với hình thức nhân dân hiến đất, tháo dỡ vật kiến trúc, cây trồng trên đất để thực hiện mà không bồi thường.

Các công trình huy động đóng góp của nhân dân như: các thiết chế văn hóa, thiết chế kinh tế, hạ tầng; có kế hoạch vận động nhân dân đóng góp để cùng Nhà nước thực hiện.

Vận động nhân dân mạnh dạn bỏ vốn đầu tư sản xuất, ứng dụng khoa học công nghệ cao vào sản xuất nông nghiệp để nâng cao năng suất chất lượng. Tích cực tham gia sản xuất theo chuỗi hàng hóa và tham gia vào kinh tế hợp tác để sản xuất hàng hóa lớn tập trung.

4.4. Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cơ quan hành chính

Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ Đảng và sự chỉ đạo điều hành của chính quyền trong việc triển khai thực hiện cải cách hành chính. Gắn thực hiện cải cách hành chính với thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, công tác thi đua, khen thưởng. Tạo điều kiện để nhân dân thực hiện quyền giám sát đối với hoạt động của cán bộ, công chức và bộ máy hành chính.

Phát huy mạnh mẽ tính năng động, sáng tạo, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền; giải quyết kịp thời những phát sinh ở xã; đồng thời tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, trách nhiệm của người đứng đầu để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Tiếp tục duy trì tốt một cửa điện tử và áp dụng ISO 9001:2018 trong quản lý hành chính công. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong các hoạt động quản lý nhà nước, cải cách hành chính của các cơ quan nhà nước trên địa bàn.

4.5. Thực hiện tốt quyền làm chủ của nhân dân, phát huy dân chủ

Tiếp tục thực hiện có hiệu quả quy chế dân chủ ở cơ sở trên các loại hình, phát huy quyền làm chủ của nhân dân theo phương châm “Nhà nước và nhân dân cùng làm”, thực hiện “dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra và dân hưởng lợi”... Tạo điều kiện để nhân dân tham gia giám sát việc xây dựng và thực hiện sáp nhập, việc thực hiện nhiệm vụ của đội ngũ cán bộ, công chức. Thực hiện tốt việc công khai dân chủ các kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, chương trình, dự án để nhân dân biết cùng tham gia đóng góp ý

kiến và giám sát thực hiện. Phát huy dân chủ đi đôi với tăng cường pháp chế, đề cao trách nhiệm công dân, giữ vững kỷ cương, kỷ luật.

Nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội. Tăng cường sự phối hợp trong triển khai và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Gắn kết các chương trình, dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội với các cuộc vận động và phong trào thi đua đẩy mạnh việc xây dựng, nhân rộng các mô hình.

4.6. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra

Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra và xử lý nghiêm minh những hành vi sách nhiễu, xâm phạm lợi ích chính đáng và quyền làm chủ của nhân dân; giải quyết kịp thời các kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân khi thực hiện Đề án. Nâng cao chất lượng công tác thanh tra nhân dân, công tác hòa giải ở cơ sở, chủ động nắm tình hình và giải quyết những kiến nghị, bức xúc của nhân dân, hạn chế để xảy ra khiếu kiện đông người, bảo đảm quyền lợi chính đáng và hợp pháp của nhân dân khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính.

4.7. Tăng cường công tác phối hợp giải quyết xử lý các vấn đề phát sinh

Kịp thời nắm bắt tình hình dư luận xã hội để kịp thời phối hợp giải quyết xử lý những vấn đề nổi cộm, bức xúc, diễn biến phức tạp trên địa bàn, góp phần tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, hiệu lực quản lý của chính quyền các cấp, thúc đẩy hoàn thành thắng lợi các nhiệm vụ chính trị và giữ ổn định tình hình ở địa phương khi thực hiện Đề án.

Tổ chức tuyên truyền, vận động, hướng dẫn người dân thực hiện các quy định của pháp luật, kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, ý kiến, kiến nghị, phản ánh của công dân để thống nhất nội dung, phương thức giải quyết dứt điểm vụ việc, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của công dân. Các cơ quan thường xuyên phối hợp trao đổi, cung cấp thông tin, tài liệu để phối hợp giải quyết, xử lý những vụ việc khiếu nại phức tạp, kéo dài, vượt cấp...

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC

Thực hiện theo Phương án tổng thể số 10478/PA-UBND ngày 23/11/2023 của UBND tỉnh Lâm Đồng về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Lâm Đồng. Cụ thể:

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Năm 2024

(1) Xây dựng hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

Thời gian hoàn thành trước ngày 29/3/2024.

(2) Tổ chức triển khai thực hiện Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã, cụ thể:

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn ĐVHC cấp xã liên quan Đề án.

Thời gian hoàn thành chậm nhất là ngày 25/5/2024.

- HĐND cấp xã, cấp huyện xem xét, ban hành nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã. Thời gian hoàn thành:

+ HĐND cấp xã: *Hoàn thành trước ngày 10/6/2024;*

+ HĐND cấp huyện: *Hoàn thành trước ngày 15/6/2024.*

- Hoàn thiện hồ sơ, gửi Sở Nội vụ trình UBND tỉnh.

Hoàn thành trước ngày 20/6/2024.

(3) Tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, kiện toàn tổ chức bộ máy và áp dụng các chế độ, chính sách đặc thù của ĐVHC hình thành sau sắp xếp.

b) Năm 2025

Tổ chức sơ kết việc sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025.

Thời gian hoàn thành chậm nhất là ngày 31/3/2025.

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Căn cứ quy định của Trung ương về định mức và hướng dẫn của Sở Tài Chính tỉnh Lâm Đồng dự kiến kinh phí triển khai thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

1.1. Thực trạng

1.1.1. Đảng bộ xã

Stt	Đơn vị	Số lượng						Ghi chú
		BCH	BTV	Bí thư	PBT	Chi bộ trực thuộc	Đảng viên	
1	Xã Quảng Lập	9	3	1	1	10	115	Bí thư là CB huyện luân chuyển
2	Xã Pró	14	5	1	1	13	139	Bí thư là CB huyện luân chuyển
	Tổng	23	8	2	3	23	254	

1.1.2. Hội đồng nhân dân xã

Stt	Đơn vị	Chủ tịch	Phó Chủ	Số đại biểu	Thành viên các Ban		Ghi chú
					Ban pháp chế	Ban KTXH	

			tịch	HĐND xã	TB	PB	TV	TB	PB	TV	
1	Xã Quảng Lập	1	0	21	1	1	3	1	1	3	Chủ tịch HĐND chuyên trách
2	Xã Pró	1	0	22	1	1	3	1	1	3	Chủ tịch HĐND chuyên trách
	Tổng	2	0	33	2	2	6	2	2	6	

1.1.3. Ủy ban nhân dân xã:

Stt	Đơn vị	Chủ tịch	Phó Chủ tịch	Ủy viên UBND	Ghi chú
1	Xã Quảng Lập	1	1	2	
2	Xã Pró	0	2	2	
	Tổng	1	3	4	

1.1.4. Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị xã hội xã

Stt	Đơn vị	Các Tổ chức đoàn thể chính trị xã hội										Ghi chú
		MTTQ		Hội Nông dân		Hội Phụ nữ		Hội CCB		Đoàn Thanh niên		
		Chủ tịch	Phó chủ tịch	Chủ tịch	Phó chủ tịch	Chủ tịch	Phó chủ tịch	Chủ tịch	Phó chủ tịch	Bi thư	Phó bí thư	
1	Xã Quảng Lập	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	PCT Hội ND kiêm Phó Bí thư Đoàn
2	Xã Pró	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	
	Tổng	2	2	1	2	2	2	2	2	2	0	

1.1.5. Các trường học, trạm y tế xã

Stt	Đơn vị	Số lượng đơn vị				Ghi chú
		Mầm non	Tiểu học	THCS	Trạm y tế xã	
1	Xã Quảng Lập	1	1	1	1	
2	Xã Pró	1	1	1	1	
	Tổng	2	2	2	2	

1.1.6. Số CBCC người hoạt động KCT xã

a) Đối với cấp xã toàn huyện

Stt	Đơn vị	Loại ĐVHV	CBCC			Người HDKCT		Ghi chú
			Số giao	Số thực hiện		Số giao	Thực hiện	
				CB	CC			
1	Xã Lạc Xuân	I	22	12	9	18	10	
2	Xã Ka Đơn	I	22	11	10	16	8	
3	Xã Lạc Lâm	I	22	11	8	16	9	
4	Xã Ka Đô	I	22	10	10	18	10	
5	Xã Tu Tra	I	22	11	10	19	9	
6	Xã Đạ Ròn	I	22	10	9	17	6	
7	Thị trấn D’Ran	I	22	11	10	19	10	
8	Thị trấn Thạnh Mỹ	I	22	11	11	18	7	
9	Xã Quảng Lập	II	20	9	6	12	9	
10	Xã Pró	I	22	10	11	14	9	
	Tổng		218	106	94	167	87	

b) Đối với xã sắp xếp:

Stt	Đơn vị	Loại ĐVHV	CBCC			Người HDKCT		Ghi chú
			Số giao	Số thực hiện		Số giao	Thực hiện	
				CB	CC			
1	Xã Quảng Lập	2	20	9	6	12	9	
2	Xã Pró	1	22	10	11	14	9	
	Tổng		42	19	17	26	18	

- Xã Quảng Lập hiện có 15/20 cán bộ, công chức (trong đó có 09 cán bộ và 06 công chức), 09/12 người hoạt động không chuyên trách phụ trách 12 chức danh người hoạt động không chuyên trách (trong đó có 03 chức danh kiêm nhiệm).

- Xã Pró hiện có 21/22 cán bộ, công chức (trong đó có 11 cán bộ, 10 công chức), 10/14 người hoạt động không chuyên trách phụ trách 14 chức danh người hoạt động không chuyên trách (trong đó có 04 chức danh kiêm nhiệm).

1.2. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

1.2.1. Đối với tổ chức Đảng và các tổ chức chính trị - xã hội

Thực hiện theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở những địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030. Theo đó, thực hiện giải thể Đảng bộ cơ sở xã Quảng Lập sáp nhập với Đảng bộ cơ sở xã Pró; đồng thời chuyển các chi bộ và đảng viên thuộc Đảng bộ cơ sở Quảng Lập trực thuộc Đảng bộ cơ sở xã Pró khi tiến hành sáp nhập.

1.2.2. Đối với tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân

Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân xã Quảng Lập(mới) sau khi sáp nhập thực hiện theo quy định tại Điều 134 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, cụ thể:

- Đối với đại biểu Hội đồng nhân dân xã Quảng Lập (cũ) và đại biểu HĐND xã Pró được hợp thành Hội đồng nhân dân xã Quảng Lập (mới) và tiếp tục hoạt động cho đến khi hết nhiệm kỳ.

- Kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân xã Quảng Lập (mới) do một triệu tập viên được Thường trực Hội đồng nhân dân huyện chỉ định trong số đại biểu Hội đồng nhân dân của xã Quảng Lập (mới) đề triệu tập và chủ tọa cho đến khi Hội đồng nhân dân bầu ra các chức danh của Hội đồng nhân dân xã Quảng Lập (mới).

- Hội đồng nhân dân xã Quảng Lập (mới) tổ chức bầu các chức danh của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân theo quy định tại Điều 83 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân xã Quảng Lập khóa mới được bầu ra.

1.2.3. Đối với các tổ chức xã hội, xã hội nghề nghiệp

Thực hiện kiện toàn các tổ chức xã hội, xã hội nghề nghiệp theo quy định điều lệ của từng tổ chức và Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở những địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

1.2.4. Đối với các đơn vị sự nghiệp giáo dục trên địa bàn

Không thực hiện sắp xếp đối với các đơn vị sự nghiệp giáo dục hiện có của các địa phương để đảm bảo các hoạt động giáo dục và đào tạo trên địa bàn.

1.2.5. Về y tế

Giải thể Trạm Y tế xã Quảng Lập để sáp nhập vào Trạm Y tế xã Pró, đặt tại Trạm Y tế xã Quảng Lập (mới).

(Thực hiện theo Đề án Tổ chức lại Trung tâm Y tế huyện, thành phố trực thuộc Sở Y tế khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa

bàn tỉnh Lâm Đồng).

1.2.6. Công an cấp xã

Giao Công an huyện sắp xếp bố trí theo Đề án của ngành Công an khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

Sau khi thành lập, xã Quảng Lập(mới) đủ điều kiện phân loại đơn vị hành chính loại I theo quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Theo đó, xã Quảng Lập (mới) sẽ được bố trí 22 cán bộ, công chức và 14 người hoạt động không chuyên trách theo quy định tại khoản 1, Điều 6 và khoản 1 Điều 33 của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố

Trên cơ sở nhập nguyên trạng số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã của xã Quảng lập và xã Pró, Xã Quảng Lập (mới) có 36 cán bộ, công chức (19 cán bộ và 17 công chức) và 18 người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

Thực hiện công tác sắp xếp, bố trí, tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách có nguyện vọng dôi dư do không đủ điều kiện, tiêu chuẩn bố trí công tác khác sau sắp xếp, dự kiến phương án bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức như sau:

*** Số lượng cán bộ chuyên trách:** 11 người.

- + Chức danh Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch HĐND: 01 người.
- + Chức danh Phó Bí thư Đảng ủy: 02 người (01 Phó Bí thư Thường trực; 01 người là Phó Bí thư, Chủ tịch UBND xã);
- + Chức danh Phó Chủ tịch HĐND: 01 người;
- + Chức danh Phó Chủ tịch UBND: 02 người;
- + Chức danh Chủ tịch UBMTTQVN: 01 người;
- + Chức danh Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người;
- + Chức danh Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ: 01 người;
- + Chức danh Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 01 người;
- + Chức danh Bí thư Đoàn TNCS Hồ Chí Minh: 01 người.

*** Số lượng công chức:** 12 người

- + Chỉ huy trưởng Quân sự: 01 người;
- + Văn phòng - Thống kê: 03 người;

- + Địa chính – Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 02 người;
- + Tài chính - Kế toán: 02 người;
- + Tư pháp - Hộ tịch: 02 người;
- + Văn hoá - xã hội: 02 người.
- Về bố trí người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 14 người/14 chức danh.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC

3.1. Đối với cán bộ, công chức dôi dư

Tổng số cán bộ, công chức xã Quảng Lập và xã Pro có 36 cán bộ, công chức, sau khi sáp nhập sẽ bố trí công tác cho 33 cán bộ, công chức; thực hiện tinh giản biên chế sau sắp xếp là 03 cán bộ, công chức (02 cán bộ, 01 công chức đủ điều kiện nghỉ hưu trước tuổi theo quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP).

Tiến hành rà soát, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư đảm bảo theo đúng tinh thần Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030 và các văn bản quy định, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

Tiếp tục sắp xếp, bố trí theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương đảm bảo chậm nhất 60 tháng kể từ ngày Nghị quyết sắp xếp đơn vị hành chính của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực thi hành thì thực hiện đảm bảo số lượng cán bộ, công chức cấp xã đúng quy định của đơn vị hành chính loại 1 là 22 cán bộ, công chức (giảm 11 cán bộ, công chức) theo quy định tại Điều 6 Nghị định 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ.

3.2. Đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư

Thực hiện bố trí 01 người hoạt động không chuyên trách sang địa phương khác; tinh giản đối với 03 người hoạt động không chuyên trách theo quy định của HĐND tỉnh Lâm Đồng.

Bố trí sắp xếp 14 chức danh người hoạt động không chuyên trách theo quy định tại Điều 33 Nghị định 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Sau khi Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành quyết định sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã, UBND huyện xây dựng phương án xử lý trụ sở, tài sản công sau sắp xếp đơn vị hành chính như sau:

1. Trụ sở làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN và các đoàn thể, Công an, Quân sự của xã Pro hiện nay sử dụng làm Trụ sở làm việc

của Đảng ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN và các đoàn thể, Công an, Quân sự của **xã Quảng Lập** (mới).

2. Trụ sở làm việc của UBND xã Quảng Lập (cũ) do UBND huyện quản lý.

3. Nhà văn hóa xã Pro hiện tại sử dụng làm nhà Văn hóa xã Quảng Lập (mới);

4. Nhà văn hóa xã Quảng Lập (cũ) dùng để mở rộng khuôn viên Đài Liệt sĩ xã Quảng Lập và sử dụng làm Đài liệt sĩ xã Quảng Lập (mới).

5. Trụ sở Trạm Y tế xã Pro hiện tại sử dụng làm trụ sở Trạm Y tế xã Quảng Lập (mới); Trạm Y tế xã Quảng Lập (cũ) bàn giao cho UBND huyện quản lý.

6. Trụ sở của các Trường học sử dụng theo hiện trạng.

VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

1. Các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn huyện có trách nhiệm tổ chức phổ biến, quán triệt, tuyên truyền về mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa của việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính xã Quảng Lập vào đơn vị hành chính xã Pro thành một xã mới.

2. Ban Thường vụ Huyện ủy lãnh đạo, chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện triển khai thực hiện quyết liệt, hiệu quả các phương án, đề án, kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện các bước, các khâu trong quy trình sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã theo đúng quy định, đúng lộ trình và thời gian đề ra. Đồng thời, bảo đảm tăng cường quản lý nhà nước trên các lĩnh vực theo quy định, quy hoạch, kế hoạch và chỉ đạo của cấp trên. Tăng cường các biện pháp bảo đảm, giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội; ngăn chặn mọi hành vi lợi dụng dân chủ để xuyên tạc, kích động, lôi kéo Nhân dân trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; tạo sự đồng thuận, ủng hộ, thống nhất cao về nhận thức, hành động của cấp ủy, chính quyền các cấp, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về mục đích, ý nghĩa việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn huyện

3. Hội đồng nhân dân huyện lãnh đạo, chỉ đạo ban hành và giám sát việc thực hiện các nghị quyết liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023 - 2025 theo thẩm quyền, đảm bảo đúng quy định.

4. Ủy ban MTTQVN huyện, các đoàn thể chính trị - xã hội huyện xây dựng kế hoạch, tổ chức tuyên truyền, vận động trong đoàn viên, hội viên và Nhân dân tạo sự đồng thuận, thống nhất cao về nhận thức và hành động khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và tổ chức giám sát quá trình triển khai thực hiện.

5. UBND huyện căn cứ quy định của Bộ Chính trị, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương để tham mưu xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023 - 2025 theo đúng quy định, đảm bảo chất lượng, hiệu quả; kịp thời báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy xem xét, cho ý kiến trước khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và tổ chức triển khai thực hiện theo quy định; nghiên cứu và ban hành văn bản theo quy định nhằm tạo điều kiện thuận lợi để việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính đạt kết quả tốt, cụ thể:

- Ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 gắn với mục tiêu được xác định tại Nghị quyết số 26-NQ/TU, ngày 10/7/2023 của Tỉnh ủy cụ thể, chi tiết; phân công rõ nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, địa phương; chú ý thời gian, tiến độ hoàn thành các công việc, nhiệm vụ.

- Xây dựng Phương án tổng thể, Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.

- Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lấy ý kiến cử tri và thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật; chỉ đạo hoàn thành các công việc liên quan đến nội dung trình Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua đảm bảo thời gian quy định.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng phối hợp cùng các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức; phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất, nguồn kinh phí,... của các xã thuộc diện phải sắp xếp theo quy định.

- Chỉ đạo xây dựng, hoàn thiện danh mục vị trí việc làm, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và xây dựng lộ trình thực hiện tinh giản biên chế, giảm số lượng cấp phó tại xã sau khi sắp xếp, sáp nhập.

- Giải quyết kịp thời các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động chịu ảnh hưởng do sắp xếp. Chậm nhất 5 năm kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính có hiệu lực thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động ở các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính sau sắp xếp phải đảm bảo đúng theo quy định.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp cùng các cơ quan, đơn vị liên quan kịp thời hướng dẫn triển khai và tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong thực hiện thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan đến nhân thân hoặc liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi đơn vị hành chính.

- Tiến hành sơ kết, tổng kết thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 theo quy định.

- Lập dự toán kinh phí trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định đảm bảo triển khai, thực hiện hiệu quả công tác sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn huyện.

6. Phòng Nội vụ

- Tham mưu, chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng Đề án sáp nhập và các văn bản báo cáo, trình cấp có thẩm quyền xem xét, chỉ đạo; tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri; hoàn thiện hồ sơ về việc sáp nhập, báo cáo, trình cấp có thẩm quyền theo quy định.

- Triển khai, hướng dẫn việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về đề án tổng thể sáp nhập; đôn đốc, kiểm tra các xã thực hiện các nhiệm vụ liên quan.

- Tham mưu xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai, thực hiện sáp nhập, kiện toàn tổ chức bộ máy biên chế cán bộ, công chức, viên chức; giải quyết chính sách hỗ trợ, giải quyết chế độ, chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực theo quy định.

- Tham mưu xây dựng và hoàn thiện danh mục, số lượng, vị trí việc làm, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại cơ quan, đơn vị ở đơn vị hành chính mới.

7. Phòng Tài chính - Kế hoạch

- Chủ trì phối hợp với Phòng Nội vụ xây dựng dự toán kinh phí thực hiện Đề án và kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động dôi dư do sáp nhập.

- Chủ trì tham mưu nhiệm vụ bố trí kinh phí để triển khai, thực hiện sáp nhập trên địa bàn huyện.

- Hướng dẫn phương án phân bổ, sử dụng ngân sách, quản lý tài sản nhà nước trên địa bàn sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính có hiệu lực.

- Hướng dẫn việc thực hiện kinh phí hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động ở các đơn vị hành chính, cơ quan, tổ chức có liên quan (*bao gồm những người hoạt động không chuyên trách cấp xã*) nghỉ việc dôi dư do sáp nhập.

- Hướng dẫn việc chuyển chủ đầu tư, bàn giao dự án. Kiểm tra các hạng mục, công trình trên địa bàn các xã sau khi sắp xếp, sáp nhập để có phương án đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa.

8. Phòng Tài nguyên và Môi trường

Chủ trì tham mưu nhiệm vụ liên quan đến quản lý sử dụng đất đai của các tổ chức, cá nhân có liên quan sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã có hiệu lực.

9. Phòng Kinh tế và Hạ tầng

Hướng dẫn, đôn đốc các địa phương điều chỉnh quy hoạch xây dựng chung phát triển xã sau khi sáp nhập các đơn vị hành chính theo quy định trình các cấp có thẩm quyền phê duyệt.

10. Phòng Văn hóa và Thông tin

Tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện triển khai, thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến về chủ trương, đề án, phương án, việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về việc sáp nhập.

11. Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao

Xây dựng các nội dung, chương trình, chuyên đề, chuyên trang, chuyên mục phản ánh, tuyên truyền về chủ trương, đề án, phương án, việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện trên các phương tiện thông tin đại chúng, Trang Thông tin điện tử của huyện và xã.

12. Các phòng ban liên quan, Công an huyện, Ban Chỉ huy Quân sự huyện, Trung tâm Y tế huyện

- Tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện hướng dẫn, thực hiện quản lý, quy hoạch, trụ sở, công trình, giao thông, thủy lợi, điện, giáo dục, y tế, cơ sở vật chất văn hóa - thể thao, đất đai, nhà ở, dân cư, tổ chức sản xuất; quản lý, sử dụng các loại giấy tờ liên quan đến công dân, tổ chức... các nguồn vốn vay, các dự án đang đầu tư, xây dựng và các lĩnh vực khác có liên quan theo quy định hiện hành của pháp luật.

- Chỉ đạo, hướng dẫn đảm bảo an ninh trật tự an toàn xã hội trên địa bàn trong quá trình triển khai, thực hiện về chủ trương, đề án, phương án, việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về việc sáp nhập.

- Chủ trì hướng dẫn thực hiện sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy; bố trí, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và những nhiệm vụ khác liên quan trên địa bàn; thực hiện chế độ, chính sách tinh giản biên chế những người dôi dư do sắp xếp lại tổ chức bộ máy, nhân sự theo chức năng, nhiệm vụ của ngành.

13. UBND xã Quảng lập và UBND xã Prós

- Triển khai thực hiện quán triệt, tuyên truyền, vận động đến cán bộ, đảng viên, công chức và nhân dân về chủ trương, đề án, phương án, báo cáo Ủy ban nhân dân huyện về yêu cầu xây dựng Đề án; lập danh sách và niêm yết danh sách cử tri, tổ chức lấy ý kiến cử tri, tổng hợp ý kiến cử tri; Hội đồng nhân dân cấp xã thông qua Đề án; Ủy ban nhân dân cấp xã hoàn thiện các tài liệu, hồ sơ và các công việc liên quan đến việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn báo cáo, trình cấp có thẩm quyền theo quy định;

- Tổ chức quán triệt đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân về mục đích, sự cần thiết, tầm quan trọng và tạo sự đồng thuận cao về chủ trương, đề án, phương án, việc tổ chức lấy ý kiến cử tri về việc sáp nhập đơn vị hành chính.

- Đề xuất với các cơ quan, tổ chức liên quan thực hiện quản lý quy hoạch, trụ sở, công trình, giao thông, thủy lợi, điện, giáo dục, y tế, cơ sở vật chất văn hóa, đất đai, nhà ở dân cư, tổ chức sản xuất... các dự án đang đầu tư, xây dựng; sắp xếp, bố trí, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người hoạt động không chuyên trách cấp xã trên địa bàn; chế độ, chính sách tinh giản biên chế những người dôi dư do sắp xếp lại tổ chức bộ máy, nhân

sự theo phân cấp quản lý và quy định hiện hành của pháp luật;

- Triển khai, thực hiện các trình tự, thủ tục đối với hồ sơ về việc sắp xếp các đơn vị hành chính để báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định;

- Báo cáo Ủy ban nhân dân huyện về sắp xếp, kiện toàn hệ thống chính trị và các lĩnh vực khác ở địa phương sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính có hiệu lực;

- Thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định;

- Kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp huyện xem xét xử lý những cá nhân, tổ chức làm trái chủ trương của Đảng, Nhà nước và của tỉnh, huyện về sáp nhập các đơn vị hành chính.

VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

Sự phát triển kinh tế - xã hội như hiện nay đã có những tác động nhiều mặt đến sự phát triển của các trên địa bàn huyện. Những tác động này làm cho việc tổ chức, quản lý, điều hành của chính quyền không còn phù hợp, đặc biệt như xã Quảng Lập không đảm bảo các quy định hiện hành về quy mô diện tích và dân số. Việc sáp nhập xã Quảng Lập sẽ tạo sự thay đổi tích cực và tập trung được nguồn lực, phát huy tiềm năng phát triển của địa phương, phù hợp với yêu cầu đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, tiết kiệm được chi tiêu công, góp phần nâng cao đời sống của cán bộ, công chức, xây dựng bộ máy hành chính hiệu lực, hiệu quả. Sau khi sáp nhập, các đơn vị hành chính cũng có thêm điều kiện thuận lợi để thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

Sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã nhằm đảm bảo các tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số của các xã theo đúng tinh thần Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 và các văn bản của Trung ương, Tỉnh ủy, UBND tỉnh Lâm Đồng.

Việc sáp nhập đơn vị hành chính ĐVHC cấp xã nhằm thực hiện tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương; đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, xây dựng tổ chức bộ máy của chính quyền cơ sở; đồng thời giảm số lượng đơn vị hành chính cấp xã và giảm số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách; góp phần giảm chi ngân sách; phát huy vai trò tự quản, tự chủ và hiệu quả huy động nguồn lực từ cộng đồng dân cư trong xây dựng cơ sở hạ tầng, thiết chế văn hóa. Đảm bảo cho việc huy động nguồn lực đầu tư tập trung để phát triển hạ tầng kinh tế và hạ tầng xã hội đồng bộ, đáp ứng tốt nhất nhu cầu của người dân, giảm đi sự phát triển không đồng đều giữa các vùng, khu vực dân cư.

2. Kiến nghị, đề xuất

Trong quá trình tổ chức sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã, đề nghị Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, các cơ quan ban ngành cấp tỉnh quan tâm hướng dẫn, giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện để địa phương thực hiện theo đúng tiến độ, thời gian yêu cầu.

Trụ sở làm việc hiện nay của UBND xã Prós chưa đáp ứng được nhu cầu sử dụng cho đội ngũ cán bộ, công chức của xã Quảng Lập (mới) sau khi sáp nhập. Do đó, để đảm bảo thực hiện hoàn thành các nhiệm vụ được giao, thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước ở địa phương, đề nghị xem xét bố trí kinh phí để quy hoạch mở rộng và xây dựng, nâng cấp trụ sở cũng như cơ sở hạ tầng đáp ứng yêu cầu khi thực hiện nhiệm vụ của cán bộ công chức, tạo điều kiện thuận tiện cho người dân liên hệ công tác, thực hiện thủ tục hành chính cũng như đảm bảo công tác quản lý nhà nước ở địa phương

Quan tâm sớm hoàn thiện hồ sơ quyết định phân loại đơn vị hành chính sau sáp nhập để xác định biên chế công chức, viên chức, số lượng người hoạt động không chuyên trách và nguồn lực đầu tư theo phân loại đơn vị hành chính.

Đề nghị UBND tỉnh xem xét đề nghị HĐND tỉnh thực hiện cơ chế hỗ trợ thêm đối với cán bộ, công chức nhất là người hoạt động không chuyên trách có thu nhập thấp sau khi thực hiện tinh giản biên chế theo quy định.

Trên đây là đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của huyện Đơn Dương giai đoạn 2023 – 2025, kính trình UBND tỉnh, Sở Nội vụ xem xét, tổng hợp trình cấp có thẩm quyền theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nội Vụ;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Lưu: VT, NV.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đình Tịnh