

ĐỀ ÁN

Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Đạ Têh

Phần I

**CĂN CỨ PHÁP LÝ, LỊCH SỬ HÌNH THÀNH VÀ SỰ CẦN THIẾT
SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH (ĐVHC) CẤP XÃ**

I. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015;
- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;
- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022; Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;
- Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;
- Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ về ban hành kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;
- Nghị quyết số 26-NQ/TU ngày 10/7/2023 của Tỉnh ủy Lâm Đồng về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng;
- Kế hoạch số 8358/KH-UBND ngày 25/9/2023 của UBND tỉnh Lâm Đồng về thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng;
- Phương án số 1292/PA-UBND ngày 21/02/2024 của UBND tỉnh Lâm Đồng về tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2025 của tỉnh Lâm Đồng (sau rà soát);

II. Lịch sử hình thành, hiện trạng ĐVHC

Đạ Tẻh là huyện được thành lập từ chính sách di dân mở khu kinh tế mới. Hiện nay, cùng với phát triển kinh tế, mạng lưới giao thông cũng không ngừng được cải thiện, đường giao thông đã cơ bản thông suốt bảo đảm cho việc đi lại, vận chuyển từ huyện về các xã. Kinh tế chủ yếu là nông nghiệp, những năm gần đây, công nghiệp, thương nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tương đối phát triển và chiếm tỉ trọng ngày càng cao trong cơ cấu kinh tế của huyện, ngành nông nghiệp là một thế mạnh của địa phương.

Tổng diện tích tự nhiên huyện Đạ Tẻh 526.728 km², trên địa bàn huyện có 02 tuyến tỉnh lộ: Tuyến tỉnh lộ 721 nối Đạ Huoai - Đạ Tẻh - Cát Tiên và thông sang tỉnh Bình Phước; tuyến tỉnh lộ 725 từ trung tâm huyện qua xã Mỹ Đức thông sang huyện Bảo Lâm. Toàn huyện có 08 công trình thủy lợi vừa và nhỏ. Trong đó, 02 công trình thủy lợi Hồ Đạ Tẻh và Hồ Đạ Hàm có công suất tưới trên 2.600 ha. Đặc biệt, có Hồ Đạ Tẻh là thắng cảnh cấp quốc gia đã được công nhận. Diện tích đất sản xuất nông nghiệp 14.403 ha. Đất lâm nghiệp 32.655 ha, trong đó đất rừng sản xuất 27.670 ha, đất rừng phòng hộ 4.984 ha.

Dân số 57.194 người (trong đó dân số thường trú: 54.686 người, tạm trú quy đổi: 2.508 người); gồm 13 dân tộc anh em sinh sống, trong đó dân tộc thiểu số có 13.818 người, chiếm 24,16%.

Huyện Đạ Tẻh được thành lập năm 1986 trên cơ sở tách ra từ huyện Đạ Huoai, tỉnh Lâm Đồng theo Quyết định số 68/HĐBT ngày 06/6/1986 của Hội đồng bộ trưởng (nay là Chính phủ) và tổ chức bộ máy đi vào hoạt động chính thức từ ngày 01/01/1987 có 01 thị trấn Đạ Tẻh và 09 xã Đạ Kho, Triệu Hải, Quảng Trị, Hà Đông, Mỹ Đức, Quốc Oai, An Nhơn, Đạ Lây, Hương Lâm. Đến tháng 7/2003 huyện Đạ Tẻh có 10 xã, 01 thị trấn.

Năm 2020, sáp nhập xã Hương Lâm vào xã Đạ Lây thành xã Đạ Lây, xã Hà Đông vào xã Mỹ Đức thành xã Mỹ Đức; đến nay huyện Đạ Tẻh có 08 xã (Đạ Lây, An Nhơn, Đạ Kho, Triệu Hải, Đạ Pal, Quảng Trị, Mỹ Đức, Quốc Oai) và 01 thị trấn Đạ Tẻh; có 77 thôn và 22 tổ dân phố.

Về phân loại đơn vị hành chính các xã, thị trấn trên địa bàn huyện được quy định tại Quyết định số 839/QĐ-UBND ngày 31/3/2021 của UBND tỉnh Lâm Đồng về việc phân loại đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Đạ Tẻh, cụ thể:

+ 05 đơn vị hành chính loại I: thị trấn Đạ Tẻh, xã Đạ Lây, xã Đạ Kho, xã An Nhơn và xã Mỹ Đức.

+ 04 đơn vị hành chính loại II: Xã Triệu Hải, xã Đạ Pal, xã Quảng Trị và xã Quốc Oai.

- Về quy mô dân số và diện tích tự nhiên các xã, thị trấn trên địa bàn huyện:

+ Thị trấn Đạ Tẻh: Diện tích tự nhiên: 24.98 km², đạt 178,40% so với quy định. Quy mô dân số: 19.495 người (*trong đó dân số thường trú 18973 người, tạm trú quy đổi: 522 người*), đạt 243,7% so với quy định.

+ Xã Đạ Lây: Diện tích tự nhiên: 51.99 km², đạt 371,36% so với quy định. Quy mô dân số: 6.389 người (*trong đó dân số thường trú 6058 người, tạm trú quy đổi: 331 người*), đạt 127,8% so với quy định.

+ Xã An Nhơn: Diện tích tự nhiên: 68.88 km², đạt 137,75% so với quy định. Quy mô dân số: 4.500 người (*trong đó dân số thường trú 4440 người, tạm trú quy đổi: 60 người*), đạt 90% so với quy định.

+ Xã Đa Kho: Diện tích tự nhiên: 39.60 km², đạt 79,20% so với quy định. Quy mô dân số: 5.606 người (*trong đó dân số thường trú 5375 người, tạm trú quy đổi: 231 người*), đạt 112,1% so với quy định.

+ Xã Triệu Hải: Diện tích tự nhiên: 32.15 km², đạt 64,29% so với quy định. Quy mô dân số: 3.106 người (*trong đó dân số thường trú 2982 người, tạm trú quy đổi: 124 người*), đạt 62,1% so với quy định.

+ Xã Quảng Trị: Diện tích tự nhiên: 54.36 km², đạt 108,72% so với quy định. Quy mô dân số: 3.274 người (*trong đó dân số thường trú 3165 người, tạm trú quy đổi: 109 người*), đạt 65,5% so với quy định.

+ Xã Đa Pal: Diện tích tự nhiên: 59.96 km², đạt 119,92% so với quy định. Quy mô dân số: 2.675 người (*trong đó dân số thường trú 2537 người, tạm trú quy đổi: 138 người*), đạt 53,5% so với quy định.

+ Xã Mỹ Đức: Diện tích tự nhiên: 108.49 km², đạt 216,98% so với quy định. Quy mô dân số: 7.499 người (*trong đó dân số thường trú 6748 người, tạm trú quy đổi: 751 người*), đạt 150% so với quy định.

+ Xã Quốc Oai: Diện tích tự nhiên: 86.33 km², đạt 172,66% so với quy định. Quy mô dân số: 4.650 người (*trong đó dân số thường trú 4408 người, tạm trú quy đổi: 242 người*), đạt 93% so với quy định.

III. Sự cần thiết sắp xếp các ĐVHC cấp xã

Căn cứ Điều 3 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; theo đó tiêu chuẩn của xã miền núi có quy mô dân số từ 5000 người trở lên, diện tích tự nhiên từ 50 km² trở lên. Căn cứ Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Sau khi rà soát tình hình thực tế tại địa phương, huyện Đa Tễ hiện có 01 xã dưới 70% tiêu chí về dân số và dưới 70% diện tích tự nhiên theo quy định (xã Triệu Hải).

Xã Triệu Hải và xã Quảng Trị là hai xã liền kề, có điều kiện tự nhiên khá tương đồng; dân cư trên địa bàn hai xã chủ yếu là dân tộc Kinh. Dân cư trên địa bàn hai xã Triệu Hải và xã Quảng Trị chủ yếu là người dân tỉnh Quảng Trị đến lập nghiệp. Trong quá trình hình thành và phát triển có những tương đồng về truyền thống văn hóa, phong tục tập quán, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, điều kiện địa lý - tự nhiên và kinh tế - xã hội thuận lợi cho việc sáp nhập.

Việc điều chỉnh địa giới hành chính, sáp nhập đơn vị hành chính đối với các đơn vị không đạt các tiêu chí theo quy định nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương cũng như căn cứ để hoạch định chính sách phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng tổ chức bộ máy của chính quyền cơ sở. Đồng thời

việc sáp nhập các xã, thị trấn dưới 70% các tiêu chí về dân số, diện tích tự nhiên sẽ giảm số lượng đơn vị hành chính cấp xã và giảm số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách; góp phần giảm chi ngân sách; phát huy vai trò tự quản, tự chủ và hiệu quả huy động nguồn lực từ cộng đồng dân cư trong xây dựng cơ sở hạ tầng, thiết chế văn hóa, xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh; việc sáp nhập đơn vị hành chính cũng phù hợp với Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

Từ lý do và căn cứ trên, có thể thấy rằng việc sáp nhập xã Triệu Hải vào xã Quảng Trị là cần thiết, phù hợp với quan điểm chỉ đạo của Trung ương, hướng đến mục tiêu tổng quát theo Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% theo quy định thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025 (thực hiện theo khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15):

Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: **Xã Triệu Hải**

- Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Miền núi.
- Diện tích tự nhiên (km²): 32.15 km², đạt 64,29% so với quy định (<70%).
- Quy mô dân số (người): Quy mô dân số: 3.106 người (*trong đó dân số thường trú 2.982 người, tạm trú quy đổi: 124 người*), đạt 62,1% so với quy định (<70%).
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 71 người/3.106 người, chiếm 2,29%.
- Dân số theo tôn giáo: 172 người; trong đó: Phật giáo 87 người; Công giáo 85 người.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:
 - + Phía Đông giáp xã Dạ Pal.
 - + Phía Tây giáp xã Dạ Kho.
 - + Phía Nam giáp xã Dạ Oai, huyện Dạ Huoi
 - + Phía Bắc giáp xã Quảng Trị.

2. Hiện trạng các ĐVHC cấp xã không thuộc mục 1 nêu trên nhưng được địa phương thực hiện sắp xếp theo diện khuyến khích: Không có.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN ĐẠ TỈNH

I. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã

1. Số lượng ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: xã Triệu Hải.

a) Số lượng và danh sách các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp do có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% theo quy định (chia ra: xã, thị trấn): Xã Triệu Hải.

b) Số lượng và danh sách các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp theo diện khuyến khích: Không có.

2. Số lượng các ĐVHC cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% theo quy định nhưng địa phương đề nghị chưa tiến hành sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025: Không có.

3. Phương án cụ thể sắp xếp các ĐVHC cấp xã

Sáp nhập toàn bộ hiện trạng 32.15 km² diện tích tự nhiên, dân số 3.106 người của xã Triệu Hải vào 54.36 km² diện tích tự nhiên, dân số 3.274 người của xã Quảng Trị để thành lập xã Quảng Trị mới. Xã Quảng Trị mới có 86.51 km² diện tích tự nhiên, đạt 173,02% quy định (>100%); dân số có 6.380 người, đạt 127,6% tiêu chuẩn quy định (>100%).

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (khóa XIII) về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, quy định về tiêu chuẩn của huyện miền núi, xã miền núi và thị trấn: *“Tại Điều 3 quy định về xã miền núi có quy mô dân số từ 5.000 người trở lên và diện tích tự nhiên từ 50 km² trở lên”*.

Căn cứ quy định tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030: *“Đến năm 2025 hoàn thành sắp xếp đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có đồng thời cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định; Đơn vị hành chính cấp huyện đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 200% quy định; Đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định”*.

Sau khi rà soát, xã Triệu Hải dưới 70% cả hai tiêu chí về quy mô diện tích và dân số; xã Quảng Trị đạt trên 70% tiêu chí về quy mô diện tích và dưới 70% tiêu chí về dân số.

Xã Triệu Hải và xã Quảng Trị là hai xã liền kề, dân cư trên địa bàn xã Triệu Hải và xã Quảng Trị chủ yếu có nguồn gốc từ tỉnh Quảng Trị đến xây dựng kinh tế mới, khi sáp nhập đều có đặc điểm kinh tế, văn hoá xã hội tương đồng. Do đó, qua quá trình hình thành và phát triển cũng dẫn đến những tương đồng về lịch sử, truyền thống, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục tập quán, điều kiện

địa lý - tự nhiên, cộng đồng dân cư và kinh tế - xã hội thuận lợi cho việc sáp nhập. Việc sáp nhập xã Triệu Hải vào xã Quảng Trị là cần thiết; bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

b) Kết quả sau sắp xếp ĐVHC xã Quảng Trị mới:

- Xã Quảng Trị mới thành lập có tổng diện tích tự nhiên của xã là 86.51 km², đạt 173,02% quy định (>100%); diện tích này đảm bảo đạt tiêu chuẩn về quy mô diện tích theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (tối thiểu 50 km²).

- Dân số: Xã Quảng Trị mới có 09 thôn gồm: 04 thôn của xã Quảng Trị cũ (Thôn 1, Thôn 2, Thôn 3, Thôn 4) và 05 thôn của xã Triệu Hải cũ (Thôn 1, Thôn 2, Thôn 3, Thôn 4, Thôn 5); Tổng số dân trong toàn xã có 6.380 người. đạt 127,6% tiêu chuẩn quy định (>100%); dân số của xã Quảng Trị mới đảm bảo đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (tối thiểu 5000 dân).

- Số dân là người dân tộc thiểu số: Có 163 người; chiếm tỷ lệ 2,55%.

- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Quảng Trị mới có vị trí nằm về phía Đông huyện Đa Tịch, có địa giới hành chính như sau:

- + Phía Đông giáp xã Đa Pal và Huyện Đa Huoai;
- + Phía Tây giáp thị trấn Đa Tịch;
- + Phía Nam giáp xã Đa Kho và huyện Đa Huoai;
- + Phía Bắc giáp xã Mỹ Đức và huyện Bảo Lâm.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Quảng Trị mới: Sử dụng trụ sở làm việc của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể của xã Quảng Trị hiện có.

- Phân loại đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp: Việc phân loại đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp được thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Xã Quảng Trị mới sau sắp xếp được phân loại đơn vị hành chính loại I.

- Đổi tên thôn của xã: Sau khi sáp nhập xã Triệu Hải vào xã Quảng Trị, xã Quảng Trị mới có 09 thôn, trong đó có 04 tên thôn của xã Triệu Hải trùng tên, do vậy đề nghị cần phải đổi tên để thuận lợi cho quản lý:

Đổi tên thôn của xã Triệu Hải: Hiện tại xã có 05 thôn, trong đó 4 thôn cần phải đổi tên khi sáp nhập vào xã Quảng Trị, sau khi đổi tên có 04 thôn có tên mới như sau:

- + Thôn 5 xã Triệu Hải giữ nguyên tên cũ là Thôn 5
- + Đổi tên thôn 1 xã Triệu Hải thành thôn mới, lấy tên là thôn 6

- + Đổi tên thôn 2 xã Triệu Hải thành thôn mới, lấy tên là thôn 7
- + Đổi tên thôn 3 xã Triệu Hải thành thôn mới, lấy tên là thôn 8
- + Đổi tên thôn 4 xã Triệu Hải thành thôn mới, lấy tên là thôn 9

Sau khi đổi tên thôn, xã Quảng Trị mới sẽ có 09 thôn: Thôn 1, Thôn 2, Thôn 3, Thôn 4 (thôn của xã Quảng Trị cũ); Thôn 5, Thôn 6, Thôn 7, Thôn 8, Thôn 9 (thôn của xã Triệu Hải cũ sau khi đổi tên).

II. Số lượng các ĐVHC cấp xã của huyện sau khi thực hiện sắp xếp

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi thực hiện sắp xếp:

Huyện Đa Tẻh gồm 01 thị trấn Đa Tẻh và 08 xã: Đa Lây, An Nhơn, Đa Kho, Triệu Hải, Đa Pal, Quảng Trị, Mỹ Đức, Quốc Oai.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp:

Huyện Đa Tẻh gồm 01 thị trấn Đa Tẻh và 07 xã: Đa Lây, An Nhơn, Đa Kho, Đa Pal, Quảng Trị, Mỹ Đức, Quốc Oai.

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm sau sắp xếp:

Số đơn vị hành chính cấp xã giảm từ 09 xã, thị trấn xuống còn 08 xã, thị trấn, gồm 01 thị trấn Đa Tẻh và 07 xã: Đa Lây, An Nhơn, Đa Kho, Đa Pal, Quảng Trị, Mỹ Đức, Quốc Oai (giảm 01 đơn vị hành chính).

Phần IV

SẮP XẾP, TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ CBCCVC NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH DÔI DƯ

I. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị

Theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, xã Quảng Trị mới được xếp vào xã loại I. Theo quy định tại Nghị định số 69/2020/NĐ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2016/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2016 của Chính phủ quy định số lượng Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân và quy trình, thủ tục bầu, từ chức, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, cách chức thành viên ủy ban nhân dân quy định: *Xã loại I, loại II có không quá 02 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân*. Như vậy, UBND xã mới cần bố trí lại các vị trí mới bao gồm: 01 Chủ tịch, 02 Phó chủ tịch và các Ủy viên.

Theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, đối với xã, thị trấn loại I được bố trí là 22 người. Cán bộ cấp xã có các chức vụ sau: Bí thư, Phó bí thư Đảng ủy; Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND; Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND; Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc; Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh; Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ; Chủ tịch Hội Nông dân; Chủ tịch Hội Cựu chiến binh. Công chức cấp xã có các chức danh sau: Chỉ huy trưởng Quân sự, Văn phòng - thống kê, Địa chính - nông nghiệp - xây dựng và môi trường; Tài chính - kế toán; Tư pháp - hộ tịch; Văn hóa - xã hội.

Theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được tính theo loại đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể như sau: Xã loại I được bố trí là 14 người.

Trước khi thực hiện bố trí lại các chức danh của hệ thống chính trị xã mới, cần phải tiến hành rà soát, đánh giá, phân loại để tiếp tục bố trí, sử dụng những cán bộ, công chức đủ năng lực chuyên môn; tiến hành đào tạo lại những người chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ; những vị trí dôi dư có thể chuyển về các đơn vị hành chính khác hoặc thực hiện tinh giản biên chế theo quy định của Đảng và Nhà nước.

1. Đối với tổ chức Đảng

- Sáp nhập Đảng bộ xã Triệu Hải vào Đảng bộ xã Quảng Trị, thành lập Đảng bộ xã Quảng Trị mới. Chuyển toàn bộ Đảng viên của hai xã thành Đảng viên xã Quảng Trị mới; các chi bộ trực thuộc tùy theo điều kiện, tính chất hoạt động có thể giữ nguyên hoặc thay đổi theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

Bố trí các chức danh cán bộ - công chức chuyên trách của Đảng ủy xã mới: 01 Bí thư Đảng ủy và 02 Phó bí thư Đảng ủy.

2. Đối với Hội đồng nhân dân xã

Theo Điều 32 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/06/2015, HĐND Quảng Trị mới có tổng số dân 6.380 người theo quy định được bầu 28 đại biểu. Tuy nhiên, số đại biểu Hội đồng nhân dân của xã Quảng Trị mới sau sáp nhập 33 người. Do vậy, số đại biểu Hội đồng nhân dân của xã Quảng Trị mới sau sáp nhập là 33 người sẽ tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ. Bên cạnh đó, cần thống nhất lại các vị trí chức danh của HĐND, bao gồm: Trưởng ban, Phó trưởng ban và các Ủy viên thuộc ban Pháp chế; Trưởng ban, Phó trưởng ban và các Ủy viên thuộc ban Kinh tế - xã hội.

Đối với các xã sáp nhập thì sau khi sáp nhập và thành lập xã mới, các Đại biểu Hội đồng nhân dân của 02 xã hợp thành Đại biểu Hội đồng nhân dân của xã mới theo quy định tại Điều 134 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2021 - 2026.

- Tại kỳ họp thứ nhất của HĐND xã Quảng Trị mới, tổ chức bầu các chức danh của HĐND, UBND theo quy định tại điều 83 của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi HĐND khóa mới được bầu ra.

Sau khi hết nhiệm kỳ HĐND của các đơn vị hành chính cũ, HĐND xã Quảng Trị mới sẽ tiến hành bầu lại các vị trí Đại biểu Hội đồng nhân dân của xã (28 đại biểu) cũng như các chức danh cán bộ, công chức sau:

- 02 chức danh cán bộ - công chức chuyên trách: 01 Chủ tịch HĐND và 01 Phó chủ tịch HĐND.

- 04 chức danh cán bộ, công chức kiêm nhiệm: 01 Trưởng ban Pháp chế, 01 Phó trưởng ban Pháp chế, 01 Trưởng ban Kinh tế - xã hội và 01 Phó trưởng ban Kinh tế - xã hội.

3. Đối với Ủy ban nhân dân xã và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội

Sáp nhập Ủy ban nhân dân xã và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội của xã Triệu Hải vào xã Quảng Trị để thành lập Ủy ban nhân dân và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội ở xã Quảng Trị mới.

- 08 chức danh cán bộ - công chức chuyên trách của UBND xã mới: 01 Chủ tịch UBND, 02 Phó chủ tịch UBND, Chỉ huy trưởng Quân sự, Tài chính - Kế toán, Văn phòng - Thống kê, Tư pháp - Hộ tịch, Văn hóa - Xã hội, Địa chính - nông nghiệp - xây dựng và môi trường.

- 05 chức danh cán bộ - công chức chuyên trách của Các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội xã mới: Chủ tịch Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam xã, Bí thư Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ, Chủ tịch Hội nông dân, Chủ tịch Hội Cựu chiến binh.

4. Sắp xếp cán bộ, công chức, người lao động, những người hoạt động không chuyên trách của các xã

Tiến hành tổ chức rà soát về độ tuổi, trình độ đào tạo, về các điều kiện như sức khỏe, năng lực chuyên môn, v.v., của cán bộ, công chức và người lao động. Cơ bản giữ nguyên số cán bộ, công chức và người lao động của các xã sáp nhập và bố trí lại một số chức danh cho phù hợp. Trong quá trình kiện toàn bộ máy, sẽ xây dựng và bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực và phẩm chất theo hướng tinh gọn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Tuyên truyền, vận động, đề nghị các cấp giải quyết khi cán bộ, công chức có nguyện vọng nghỉ chế độ theo quy định tại các văn bản sau: Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế; Nghị định 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định về chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan Đảng, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội; Nghị định 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức...vv...

Đối với những người hoạt động không chuyên trách của xã mới: Khi sắp xếp cần lựa chọn những người có đủ trình độ, năng lực đảm nhận nhiệm vụ, hoặc giải quyết chế độ theo nguyện vọng để hưởng chế độ trợ cấp thôi việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn trên địa bàn và các chế độ khác theo quy định hiện hành.

Tổng số người hoạt động không chuyên trách cấp xã của xã Quảng Trị mới không được quá 14 người theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP, bao gồm các chức danh:

- Các chức danh cán bộ không chuyên trách của Đảng ủy.
- Các chức danh cán bộ không chuyên trách thuộc UBND.
- Các chức danh cán bộ không chuyên trách thuộc các đoàn thể chính trị - xã hội.

5. Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các xã

Sử dụng trụ sở làm việc và hệ thống cơ sở hạ tầng của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể của xã Quảng Trị hiện nay làm trụ sở xã Quảng Trị mới vì thuận lợi cho nhân dân các thôn trong xã khi về làm việc tại trụ sở và tiếp cận giao lưu với bên ngoài.

Đối với trụ sở xã Triệu Hải trước mắt bố trí cho Trường Mầm non Hoa Hồng để làm nơi dạy và học, tạo thêm không gian vui chơi cho các cháu (vì lý do Trường Mầm non Hoa Hồng hiện nay không còn quỹ đất để mở rộng).

Đối với Trạm Y tế xã Triệu Hải sẽ thu hồi giao cho xã quản lý để phục vụ cho mục đích chung.

Đối với các trường học trên địa bàn xã Triệu Hải tiếp tục sử dụng để phục vụ việc dạy vào học cho con em trên địa bàn xã.

Đối với những cơ sở và tài sản sử dụng chung cho toàn xã của xã Triệu Hải như công viên, nhà văn hóa xã..., trước mắt vẫn sử dụng cho dân cư khu lân cận và mục đích chung của xã mới, về lâu dài sẽ quy hoạch để sử dụng theo mục đích chung của xã, huyện.

II. Phương án giải quyết chế độ chính sách dôi dư

Phương án giải quyết chế độ chính sách dôi dư được xây dựng dựa trên hiện trạng cán bộ - công chức của các xã Triệu Hải và xã Quảng Trị; số cán bộ - công chức theo quy định và số cán bộ - công chức dôi dư như sau:

- Đối với số cán bộ, công chức: Tổng số là 47 người.

+ Xã Triệu Hải gồm 24 người (cán bộ chuyên trách 10 người, công chức 09 người, người hoạt động không chuyên trách 05 người).

+ Xã Quảng Trị gồm 23 người (cán bộ chuyên trách 08 người, công chức 08 người, người hoạt động không chuyên trách 07 người).

Sau khi sáp nhập, xã Quảng Trị mới dự kiến phân loại là xã loại 1, được bố trí 22 CB, CC và 14 người HĐKCT cấp xã.

Sau khi sáp nhập, dôi dư 13 CBCC (trong đó 07 CB, 06 CC) sẽ bố trí sắp xếp, điều động đến các đơn vị khác hoặc nghỉ chế độ theo quy định.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Tiếp tục bố trí 12 người hoạt động không chuyên trách của 02 xã Triệu Hải và Quảng Trị giữ các chức danh theo quy định.

Trước mắt vẫn giữ nguyên cán bộ công chức hiện có và bố trí công tác theo chức danh xã mới sau khi sáp nhập và thực hiện chính sách giảm dần, không tuyển dụng bổ sung thêm cho đến khi đủ số lượng theo quy định (thời gian thực hiện theo quy định kể từ khi Nghị quyết về sáp nhập xã có hiệu lực).

Các cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách dôi dư có thể xem xét sắp xếp, bố trí về các cơ quan của huyện và các xã, thị trấn lân cận khi đủ điều kiện. Tuy nhiên, cần có chính sách phù hợp để đảm bảo cho các cán bộ, công chức dôi dư chưa sắp xếp được công việc phù hợp sẽ được hưởng các

quyền lợi đảm bảo như: Bảo lưu mức phụ cấp chức vụ, chính sách tiền lương phù hợp trong thời gian tổ chức, sắp xếp lại công việc để đảm bảo thu nhập của cán bộ, công chức không ảnh hưởng đến cuộc sống gia đình.

Các trường hợp tinh giản biên chế phải thực hiện theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế. Việc sắp xếp cán bộ, công chức sau khi sáp nhập đơn vị hành chính, diễn ra công bằng, minh bạch, đúng lộ trình nhưng cần thực sự khéo léo và tế nhị để tạo được tâm lý đồng thuận.

III. Kế hoạch tinh giản, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động

Cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức và xác định mức độ phù hợp về năng lực, hiệu quả, đáp ứng với yêu cầu của vị trí việc làm, theo yêu cầu tăng cường chất lượng, xử lý tốt những vấn đề phức tạp nảy sinh ở cơ sở; hoặc điều động, bố trí phù hợp với các chức danh còn thiếu ở đơn vị hành chính khác có nhu cầu; trường hợp cán bộ, công chức không đáp ứng yêu cầu năng lực thì tạo điều kiện nghỉ theo nguyện vọng. Việc sắp xếp có thể tính đến phương án luân chuyển cán bộ, công chức từ xã này sang xã khác trong huyện nếu các xã đó còn khuyết các chức danh.

Tổ chức công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, quán triệt, tuyên truyền, phổ biến sâu rộng đến đội ngũ cán bộ, công chức và nhân dân về mục đích, ý nghĩa của việc sắp xếp, sáp nhập xã Triệu Hải vào xã Quảng Trị, nhằm tinh gọn bộ máy để tạo sự thống nhất cao về nhận thức và hành động của cả hệ thống chính trị và Nhân dân.

Phần V

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. Đánh giá tác động khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã

1. Tác động về hoạt động quản lý Nhà nước

Sau khi sáp nhập, huyện Đa Tề giữ nguyên hiện trạng về diện tích và dân số; tình hình quốc phòng an ninh, kinh tế - xã hội được ổn định, phát triển thuận lợi. Hai xã mới có dân số và diện tích không quá nhiều so với quy định chung của 1 đơn vị hành chính cấp xã; việc sáp nhập 02 đơn vị hành chính thành một đơn vị hành chính đảm bảo thuận lợi cho việc quản lý. Tuy nhiên địa bàn xã mới trải rộng dẫn đến việc quản lý phức tạp hơn.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

Sau khi điều chỉnh sáp nhập, huyện Đa Tề tiếp tục đảm bảo phát triển kinh tế - xã hội và ổn định trật tự an toàn xã hội, quốc phòng an ninh. Thu gọn đầu mối thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công, cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số có hiệu quả.

II. Thuận lợi, khó khăn khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã

1. Thuận lợi

Xã Triệu Hải và xã Quảng Trị dân số chủ yếu là Nhân dân tỉnh Quảng Trị đến lập nghiệp theo kế hoạch di dân đi xây dựng vùng kinh tế mới của Nhà nước. Người dân hai xã Triệu Hải và xã Quảng Trị có nguồn gốc từ tỉnh Quảng Trị đến xây dựng kinh tế mới, các xã sáp nhập đều có nguồn gốc, đặc điểm về văn hoá chung. Do vậy, việc sáp nhập các đơn vị hành chính trên cơ bản thuận lợi.

Việc sáp nhập giảm được 01 đơn vị hành chính, giúp tinh gọn bộ máy hành chính cấp xã.

2. Khó khăn, vướng mắc

Số cán bộ, công chức của 02 xã sau khi sáp nhập dôi dư 13 người (trong đó có 07 cán bộ chuyên trách, 06 công chức).

Sau khi sáp nhập, số Đại biểu HĐND cấp xã của 02 xã sau khi sáp nhập tăng lên 33 người (xã Triệu Hải 17 Đại biểu; xã Quảng Trị 16 Đại biểu), cần có phương án điều chỉnh, sắp xếp, tính kinh phí, chế độ cho phù hợp.

Sau khi sáp nhập các xã có sự thay đổi về địa chỉ, đơn vị hành chính cấp xã, thôn... ảnh hưởng đến đời sống của người dân (như các loại giấy tờ, chế độ chính sách, CMND, hộ khẩu, sổ đỏ, BHXH...).

Sau khi sáp nhập, diện tích các xã lớn hơn, dân cư đông dẫn đến việc quản lý xã mới phức tạp hơn.

III. Tổ chức thực hiện

1. UBND các xã Triệu Hải và xã Quảng Trị:

- Thông tin, tuyên truyền rộng rãi đến các tầng lớp Nhân dân trên địa bàn hiểu rõ ý nghĩa, mục đích của việc sáp nhập ĐVHC cấp xã; triển khai, quán triệt và chỉ đạo thực hiện nội dung của đề án.

- Tiến hành xây dựng kế hoạch cụ thể thực hiện đề án; lấy ý kiến cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình; trình HĐND cùng cấp xem xét, quyết nghị; hoàn chỉnh hồ sơ báo cáo UBND huyện.

2. Phòng Văn hóa và Thông tin, Trung tâm Văn hoá thông tin và Thể thao huyện: Thông tin, tuyên truyền rộng rãi đến các xã, thị trấn và tầng lớp Nhân dân trên địa bàn các văn bản chỉ đạo, triển khai của các cấp về chủ trương sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã; ý nghĩa, mục đích của việc điều chỉnh địa giới hành chính, sáp nhập các ĐVHC.

3. Phòng Nội vụ: Là cơ quan chủ trì, tham mưu UBND huyện xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện; hướng dẫn UBND các xã xây dựng kế hoạch thực hiện; tham mưu UBND huyện thực hiện trình tự, thủ tục sáp nhập các xã theo đúng quy định của pháp luật; tham mưu UBND huyện báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy, trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết; kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện; thẩm định hồ sơ, hoàn chỉnh, báo cáo Sở Nội vụ thẩm định.

4. Phòng Tư pháp: Phối hợp với các đơn vị có liên quan tuyên truyền, phổ biến các văn bản về việc sáp nhập trên địa bàn huyện, hướng dẫn người dân giải

quyết các loại hồ sơ, giấy tờ... có liên quan khi có sự thay đổi về đơn vị hành chính.

5. Phòng Tài nguyên và Môi trường: Hướng dẫn, tham mưu phối hợp thực hiện các công việc liên quan đến việc thay đổi địa giới hành chính.

6. Phòng Tài chính - Kế hoạch: Tham mưu UBND huyện về kinh phí để phục vụ cho việc thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã theo đúng quy định.

7. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể huyện: Vận động, tuyên truyền đến người dân trên địa bàn huyện về chủ trương, mục đích, ý nghĩa của việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã.

8. Các cơ quan, đơn vị có liên quan:

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ có trách nhiệm hướng dẫn UBND các xã thực hiện các nội dung công việc liên quan khi tiến hành sáp nhập.

Các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị tại các ĐVHC mới tiến hành sắp xếp, ổn định tổ chức bộ máy; bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, đội ngũ cán bộ, công chức; sắp xếp, giải quyết đối với đội ngũ lãnh đạo, quản lý và cán bộ, công chức dôi dư; bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hạ tầng, trang thiết bị của các ĐVHC trước khi tiến hành sắp xếp; thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới ĐVHC cấp xã.

Phần VI

KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

I. Kết luận

Sự phát triển kinh tế - xã hội như hiện nay đã có những tác động nhiều mặt đến sự phát triển của xã Triệu Hải và xã Quảng Trị. Những tác động này làm cho việc tổ chức, quản lý, điều hành của chính quyền không còn phù hợp, đặc biệt như xã Triệu Hải không đảm bảo các quy định hiện hành về quy mô diện tích và dân số. Việc sáp nhập xã Triệu Hải vào xã Quảng Trị sẽ tạo sự thay đổi tích cực và tập trung được nguồn lực, phát huy tiềm năng phát triển của địa phương, phù hợp với yêu cầu đẩy mạnh cải cách hành chính, chuyển đổi số, nhất là tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, tiết kiệm được chi tiêu công, góp phần nâng cao đời sống của cán bộ, công chức, xây dựng bộ máy hành chính hiệu lực, hiệu quả.

Sau khi sáp nhập, các đơn vị hành chính có điều kiện thuận lợi để thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, xã mới sớm nâng cao chất lượng tiêu chí nông thôn mới.

II. Kiến nghị, đề xuất

Trước khi sáp nhập, cần làm tốt công tác tuyên truyền, nhất quán trong nhận thức và hành động trong cấp ủy, chính quyền và Nhân dân địa phương để tạo nên sự đồng thuận trong toàn hệ thống chính trị. Sau khi sáp nhập, cần tính toán phương án hỗ trợ chuyển đổi giấy tờ cho nhân dân, tránh gây ảnh hưởng đến đời sống và sản xuất.

Cần quan tâm đặc biệt đến chính sách cán bộ để đảm bảo giữ ổn định về tư tưởng, đội ngũ cán bộ an tâm công tác. Nếu không làm tốt việc này rất dễ tạo sự mất ổn định và khó khăn trong việc hoàn thành nhiệm vụ chính trị của từng địa phương, đơn vị. Đề nghị Trung ương có cơ chế đặc thù đối với cán bộ, công chức dôi dư sau khi thực hiện việc sáp nhập để động viên cán bộ, công chức đã có quá trình tham gia cống hiến ở các đơn vị sáp nhập.

Trên đây là Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của huyện Đa Tềh. Kính đề nghị UBND tỉnh Lâm Đồng, Sở Nội vụ xem xét, thẩm định việc sáp nhập đơn vị hành chính xã Triệu Hải vào xã Quảng Trị để thành lập xã Quảng Trị mới./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ tỉnh Lâm Đồng;
- CT, 02 PCT UBND huyện;
- Trang TTĐT huyện;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Tổng Giang Nam